

제10장

사회 및 문화개발계획

- 1 의료 · 보건
- 2 사회복지
- 3 교육
- 4 문화 · 체육

제10장 사회 및 문화개발계획

① 의료·보건

1. 현황분석

가. 의료시설 현황

- 2017년 여수시의 의료기관은 종합병원 3개소, 병원 6개소, 의원 151개소, 요양병원 8개소, 치과병(의)원 77개소, 한방병원 1개소, 한의원 56개소, 부속의원 2개소, 보건소 1개소, 보건지소 12개소, 보건진료소 28개소임
- 최근 5년간 의료기관의 수는 2013년 321개소에서 2017년에 304개소로 감소하였으나, 병상수는 2013년 3,596병상에서 2017년 4,410병상으로 증가하고 있는 추세임

[표 3-10-1] 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계		종합병원		병 원		의 원		특수병원		요양병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2013년	321	3,596	3	874	5	766	138	616	-	-	6	1,176
2014년	329	3,912	3	874	6	1,026	139	597	-	-	6	1,225
2015년	291	4,041	3	942	7	1,120	144	602	-	-	6	1,194
2016년	307	4,373	3	935	7	1,196	152	601	-	-	7	1,431
2017년	304	4,410	3	881	6	1,067	151	623	-	-	8	1,629

구 분	치과병(의)원		한방병원		한의원		조산소		부속의원		보건 의료원	보건 진료소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수				
2013년	70	-	51	160	-	-	2	4	2	-	-	1	14	29
2014년	71	-	56	183	-	-	2	4	2	3	-	1	14	29
2015년	74	-	53	183	-	-	-	-	2	-	-	1	12	28
2016년	76	-	1	106	57	104	-	-	2	-	-	1	12	28
2017년	77	-	1	106	56	104	-	-	2	-	-	1	12	28

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 2016년 이후 한방병원과 한의원으로 나뉘어 산정됨

■ 생활권별 의료시설 현황

- 생활권별 의료시설은 종합병원 및 병원은 도심생활권에 편중되어 위치하고 있으나 보건지소는 각 생활권별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-2] 생활권별 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	종합병원	병원(군인병원 제외)	보건소	보건지소
총 계	3	6	1	12
학동 도심 생활권	1	3	1	-
중앙 엑스포 생활권	2	2	-	2
울촌·묘도 산업 생활권	-	1	-	1
화양 국제관광 생활권	-	-	-	5
돌산 해양관광 생활권	-	-	-	4

나. 의료인력 현황

- 2017년 3,027인의 의료인이 시민의 건강을 위해 노력하고 있으며 간호사와 간호조무사의 비율이 높게 나타남. 치과의사, 한의사, 간호사, 간호조무사, 의료기사, 약사 의료 인력은 2013년부터 2017년까지 증가 추세를 보이고 있음

[표 3-10-3] 의료인 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	의 사	치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사	약 사
2013년	2,877	357	85	64	4	761	1,006	568	18	14
2014년	2,802	372	91	71	6	757	1,039	432	18	16
2015년	2,988	348	89	69	4	814	1,042	592	9	21
2016년	3,049	355	92	67	4	821	1,068	607	13	22
2017년	3,027	352	91	67	4	821	1,052	605	13	22

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 개인약국 약사 제외함

■ 문제진단

- 인구고령화 및 성인병 증가추세 등을 고려할 때 기존 의료보건시설만으로는 적절한 종합의료 서비스 제공에 한계가 있음
- 인구가 많이 밀집해 있는 동지역에 대부분의 의료시설이 집중되어 있으며, 보건소는 질병 치료나 예방접종 등의 역할 수행에만 국한되어 있어 노인의 건강관리, 재가의료복지 등 시민의 욕구에 맞게 공공의료의 역할 재정립 필요

2. 기본방향 및 계획목표

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 전문 의료시설을 확충하고 공공의료의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계를 구축하고, 의료시설 및 의료인력의 적정 배치 및 의료비 부담 완화를 통해 시민의 보건 의료 서비스 이용이 용이 하도록 계획
- 공공의료기관의 증설과 의료서비스의 질적 향상을 도모하고 의료기관의 유형별, 규모별, 기능별 의료전달체계를 합리적으로 정착 유도
- 생활권을 중심으로 진료권을 설정하여 진료망을 확충하고, 공공의료부문과 민간의료부문의 상호협력 하에 진료기능을 구체적으로 분담하여 생활권별 균형 있는 시설 배치

3. 의료 · 보건시설 및 서비스계획

가. 의료 · 보건시설 수요추정

1) 의료 · 보건지표 기준설정

- 신도시계획기준, 관련법령, 여수시 현황을 고려하여 보건의료시설 산정
- 병상수는 종합병원은 300병상, 일반병원은 100병상기준으로 설정하였으며, 의사수는 전남 관내 종합병원 및 일반병원 의료진 현황을 고려하여 설정

[표 3-10-4] 보건의료지표 산정시 기준

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)	병상수	의사수
종합병원	도시인구전체	25,000~30,000	300병상이상(중환자실 포함시)	60인
병 원	9,000~12,000	500~1,500	100병상이상	30인

자료 : 신도시계획기준, 국토교통부, 2010

구 분	정 의
종합병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 100인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관 • 병상이 300개 이상인 종합병원은 중환자실을 설치하여야 함
병원 · 요양 · 한방병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 30인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관
의원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원실을 두는 경우 입원환자 29인 이하를 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관

자료 : 의료법시행규칙 별표3(2015.5.29)

- 보건소 및 보건지소는 관련법령에 의거하여 산정하며, 특히 필요하다고 인정하는 경우에는 필요한 지역에 보건지소를 설치·운영하거나 수 개의 보건지소를 통합하여 1개의 통합보건지소를 설치·운영 할 수 있음

[표 3-10-5] 보건소(지소) 설치 기준

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)
보 건 소	지역보건법 시행령 제7조	• 시·군·구 자치구 단위로 설치
보건지소	지역보건법 시행령 제8조	• 읍·면마다 1개소 설치

2) 의료·보건시설 수요예측

- 국민생활수준의 향상, 의료보전제도의 확대 등으로 여수시의 의료기관 수요는 급증할 것으로 예상되어 목표연도인 2035년에 계획인구 천인 당 20병상이 확보될 수 있도록 계획
- 목표연도인 2035년 인구 1만인 당 의사 20인이 필요할 것으로 산정됨

[표 3-10-6] 보건의료지표 산정

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	
계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000	
종합병원	개소	3	3	3	4	4	
병원	개소	6	7	8	9	10	
보건소	개소	1	1	1	1	1	
보건지소	개소	12	12	12	12	12	
병상	병상수	상	4,410	4,792	5,373	6,059	6,800
	병상	상/천인	15.2	16.3	17.5	18.7	20
의사	의사수	인	352	382	461	583	680
	의사	의사/만인	12.1	13.0	15	18	20

나. 의료·보건시설 및 서비스계획

1) 지역별 공공 및 민간의료보건시설 확충

- 의료수요인구의 증가에 대비하여 기존 의료보건시설의 현대화 및 의료장비 보급으로 의료서비스의 질적 수준 향상
- 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 지역 특성을 고려하여 공공의료 기관을 적정 배치하고 보건소, 보건지소 등 공공의료 보건시설의 환경개선 및 기능 강화로 놓여준 의료서비스 개선
- 고령화시대를 대비하여 치매노인에 대한 전문적인 치료와 요양서비스를 제공할 노인전문병원 및 노인보건센터 운영

2) 종합적 의료체계 확립

- 1차 진료기능을 담당하는 보건소 및 의원에서 2차 진료기능을 담당하는 병원 및 종합병원으로의 연계 구축 및 공공의료부문과 민간의료부문 간 적절한 상호협력체제 확립
- 양질의 의료서비스를 제공받을 수 있도록 보건의료기능 강화와 첨단의료시설을 확충하고 인력양성체제와 보건관리체제 확립
- 원격의료 실시 및 의무기록·의료영상 등 의료정보의 디지털화, 의료정보 공유 등 종합 전자의료서비스체계 구축으로 보건의료의 효율성과 능률성 제고
- 읍·면·사무소 내 해당 지역주민의 보건의료정보의 관리를 위한 전담직원 배치로 주민의 이용편의 도모 및 시설간 기능분담 촉진

3) 질 높은 의료서비스 제공

- 보건소 내 의료정보센터 및 건강증진센터에서의 무료 건강검진과 알코올·약물중독 등에 대한 보건교육 활성화로 건강에 대한 올바른 정보 제공
- 보건소와 연계한 가정방문 의료서비스 및 재택 의료서비스, 이동목욕서비스 등 사회복지서비스와 병행한 의료서비스 전달체제 구축으로 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 강화
- 의료비 보조 및 감면 지원, 자원봉사와 연계한 공공의료서비스 제공 등 저소득층 및 사회소외 계층에 대한 의료보호제도를 단계적으로 확충

- 영·유아, 아동, 청소년, 노인 등 연령계층별 체계적인 건강관리프로그램 구축, 모자보건 및 학교보건사업 강화 등을 통해 질병을 사전에 방지함으로써 건강한 지역사회로서의 기반 조성

4) 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도의 확충

- 국민기초생활보장 수급자 외의 의료보장 사각지대에 놓이기 쉬운 차상위 계층까지 의료 서비스 대상을 확대하여 추진
- 저소득층에게 생계, 의료, 교육 및 주거보장 등 기본생활 보장 지원을 통해 스스로 자립할 수 있도록 단계별 자활 의료지원체계 구축

5) 생애주기별 맞춤형 의료·보건서비스 구현

- 행복한 여수를 위한 각계각층에서 공감할 수 있는 생애주기별 의료·보건 복지서비스 공급
- 출산 장려사업을 체계적으로 시행하여 인구를 유지시키고, 태어난 아동을 다함께 돌보아 양육부담을 줄여주는 다함께 돌봄센터의 지속적인 확충과 평생학습 프로그램의 다양화
- 생애 맞춤형 복지 구현 능력 제고와 여수형 노유생생(老幼生生) 의료·보건시설 조성
- 노령사회에 대비한 복지시설 확충 및 의료서비스 개선 유도
 - 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 설치
 - 노인 도우미 간병전문교육 실시 등 노인 간호전문 인력 육성
 - 보건소 지원확대를 통한 기능 강화

여수시 보건소 전경



② 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2017년 기준, 여수시의 국민기초생활보장 수급자는 일반수급자, 시설수급자, 의료·교육·자활 등 특례수급자를 포함하여 총 7,106가구, 10,748인에 이릅니다
- 일반수급자의 경우 2013년과 비교해 보았을 때 인원이 증가하였으며, 시설수급자의 경우는 작년과 비교하였을 때 증가하였고, 특례수급자의 경우는 작년과 비교하였을 때 감소하였습니다

[표 3-10-7] 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 개소, 인)

구분	합계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설	인원	시설	인원
2013년	6,361	9,777	6,361	9,777	1	62	-	-
2014년	6,726	10,371	6,320	9,532	1	64	405	705
2015년	7,649	11,651	7,404	11,257	-	718	245	394
2016년	8,175	11,603	6,919	10,007	-	726	530	870
2017년	7,106	10,748	7,001	9,862	-	749	105	137

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 장애인현황

- 여수시의 장애인 등록 수는 지체장애인 9,025인을 포함하여 총 18,079인으로 전체 인구의 6.2%에 해당
- 이는 전라남도의 7.4%에 비해 낮은 수준이며, 장애인이 있는 가구는 대부분 저소득층에 해당하여 이에 대한 대책 마련 필요

[표 3-10-8] 장애인 현황

(단위 : 인)

구분	계	장애유형									장애등급					
		지체	뇌병변	시각	청각언어	지적장애	정신	신장	심장	기타	1급	2급	3급	4급	5급	6급
2013년	18,343	9,626	1,632	2,123	2,513	1,233	455	389	31	341	1,319	2,437	2,834	3,260	3,950	4,543
2014년	18,261	9,508	1,650	2,086	2,498	1,280	465	417	28	329	1,297	2,437	2,788	3,206	3,958	4,575
2015년	18,132	9,334	1,617	2,083	2,489	1,320	475	449	26	339	1,287	2,408	2,792	3,179	3,905	4,561
2016년	18,003	9,139	1,608	2,045	2,530	1,352	473	481	27	348	1,263	2,395	2,804	3,135	3,866	4,540
2017년	18,079	9,025	1,608	2,009	2,684	1,395	478	495	22	363	1,278	2,409	2,808	3,145	3,870	4,569

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 사회복지시설현황

- 2017년 여수시의 사회복지시설은 총 56개소가 있으며, 아동복지시설 4개소, 노인복지시설 34개소, 장애인복지시설 12개소, 여성복지시설 5개소 부랑인시설 1개소가 있음

[표 3-10-9] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구 분	합 계		아동 복지시설		노인 복지시설		장애인 복지시설		여성 복지시설		정신질환자 요양시설		부랑인 시설	
	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원
2013년	43	937	4	122	30	518	5	184	3	33	-	-	1	80
2014년	47	989	4	113	32	545	5	185	5	66	-	-	1	80
2015년	51	1,114	4	105	32	664	9	201	5	64	-	-	1	80
2016년	57	1,351	4	115	36	881	11	214	5	61	-	-	1	80
2017년	56	1,171	4	114	34	741	12	197	5	63	-	-	1	56

자료 : 여수통계연보, 2018

- 노인여가복지시설은 노인복지관이 3개소이며, 경로당은 521개소로 증가하는 추세임
- 노인여가복지시설에 대한 시설의 확충도 중요하지만 독거노인 및 결식노인을 위한 대책마련이 요구됨

[표 3-10-10] 노인여가복지시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구 분	합 계	노인복지관	경로당			노인교실	노인휴양소
	시설수	시설수	계	신고	미신고	시설수	시설수
2013년	500	3	497	504	-	-	-
2014년	522	3	519	519	-	-	-
2015년	524	3	519	519	-	2	-
2016년	523	3	520	520	-	-	-
2017년	524	3	521	521	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 사회복지시설 현황

- 생활권별 사회복지시설은 아동복지시설과 여성복지시설은 중앙 엑스포 생활권에 집중되어 있으며, 노인복지시설과 장애인복지시설은 생활권별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-11] 생활권별 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	아동복지시설	노인복지시설	장애인복지시설	여성복지시설
총 계	4	34	12	5
학동 도심 생활권	-	3	6	-
중앙 엑스포 생활권	4	8	2	5
울촌·묘도 산업 생활권	-	13	3	-
화양 국제관광 생활권	-	2	1	-
돌산 해양관광 생활권	-	8	-	-

- 아동복지, 노인복지, 장애인복지, 여성복지 등 각 분야별로 시설 운영 및 서비스를 제공하고 있지만 운영체계 및 연계체계가 미흡하고 장애인은 대부분 저소득층이므로 이에 대한 대책 마련 필요
- 노인인구 비율의 증가로 노인복지시설의 확대 설치가 필요하며, 장애인복지시설의 지역별 추가 설치를 통해 복지사각지대의 해소가 필요

2. 기본방향 및 계획목표

- 시민이 중심이 되어 함께 만들어가는 지역사회 공동체 형성과 시민들의 적극적인 참여와 협력을 통한 수요자 중심의 사회보장정책 지향
- 저소득 취약계층 뿐 아니라 일반시민을 대상으로 한 보편적 서비스 개념의 사회복지로의 전환을 유도하고 향후 복지수요 증가에 대비한 사회복지 시책 수립
- 부문별 사회복지서비스시설의 연계를 통해 다양한 자원 및 복지활동을 효율적으로 이용할 수 있는 종합사회복지서비스체계 구축과 시설 확충 및 증설 등의 양적 향상과 더불어 서비스 프로그램 개발과 전문인력 확충 등의 질적 향상 도모
- 다양한 사회복지시설과 서비스 제공을 통해 지역 주민들이 만남과 교제, 교육, 여가활동을 즐길 수 있는 토대 마련으로 지역정체성 확립
- 다문화가족의 안정적인 생활에 필요한 다양한 정보의 제공 및 안정적인 정착과 가족생활을 위한 다양한 지원방안 마련

3. 사회복지시설 및 서비스계획

가. 사회복지시설 수요추정

1) 사회복지지표 기준설정

- 사회복지시설은 생활수준의 향상, 여성의 취업기회 확대, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설에 대하여 수요 추정
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획

[표 3-10-12] 복지시설 설치근거

구분	시설종류	관련법
아동 복지 시설	• 아동양육시설, 아동일시보호시설, 아동보호치료시설, 아동직업 훈련시설, 자립지원시설, 아동단기보호시설, 아동상담소, 아동전용시설, 아동복지관, 공동생활가정, 지역아동센터	아동복지법 제16조
여성 복지 시설	• 모자보호시설, 모자자립시설, 부자보호시설, 부자자립시설, 미혼모시설, 일시보호시설, 여성복지관, 모·부자가정상담소, 가정폭력 피해자 보호시설, 성폭력피해자 보호시설, 성매매 피해자 보호시설, 가정폭력피해상담소, 성폭력피해상담소 성매매피해상담소·자활지원센터	한부모가족 지원법 제19조, 가정폭력방지법 제7조, 성폭력방지법 제12조, 성매매피해자보호법 제10조, 가정폭력방지법 제5조, 성폭력방지법 제10조, 성매매피해자보호법 제15조, 17조
노인 복지 시설	• 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관	노인복지법 제31조
장애인 복지 시설	• 장애인재활시설, 장애인요양시설, 장애인유료복지시설, 장애인이용시설, 장애인직업재활시설, 점자도서관, 점서 및 녹음서출판시설	장애인복지법 제37조

2) 사회복지시설 수요추정

- 장래 사회여건변화에 의한 여성의 취업확산, 사회구조의 변화 및 노령화 등을 감안하여 추정
- 미래사회에는 노인복지시설과 아동복지시설의 양적·질적 확대가 증가될 것으로 전망

[표 3-10-13] 사회복지지표 산정

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
아동복지시설	개소	4	4	4	5	5
여성복지시설	개소	5	5	6	8	9
노인복지시설	개소	34	38	45	55	70
장애인복지시설	개소	12	12	13	14	15

나. 사회복지시설 및 서비스계획

1) 종합복지

- 복지 다원화에 따른 시민 중심 사회보장정책의 실현을 통한 복지체감도 향상
- 평생학습 및 사회교육 확대를 통한 사회참여 기회 확대를 위해 다목적 문화복지 공간 확충
- 기존 사회복지관의 시설 확충 및 다양한 프로그램 운영으로 여수 시민 전체가 이용할 수 있는 종합 복지기능을 부여하고 각 시설 간 상호연계체제 구축으로 효율적인 운영 도모

2) 저소득층 시민복지

- 저소득층의 안정된 생활을 위한 생계급여지원, 주거급여지원, 교육급여지원, 해산·장제급여 지원, 저소득층 긴급지원, 차상위층 양곡지원, 주거현물 집수리 지원 등 추진
- 저소득층의 지속적인 생활향상을 위하여 자활소득공제 지원, 자활공동체 지원, 자활자립지원, 가사간병방문도우미, 자활근로사업 등을 통하여 저소득층의 자활지원을 지속적으로 추진

3) 다문화가족지원

- 다문화가족이 인간다운 생활을 보장받고 건강하게 가정생활을 영위하며, 우리사회에 조기 적응하고 지역사회 다문화 공동체 형성에 이바지 할 수 있도록 다양한 지원방안 마련
- 다문화가족이 사회·경제적으로 자립할 수 있도록 가족 및 자녀 교육·상담, 통·번역 및 정보 제공, 역량강화지원 등 종합적인 서비스 제공

4) 아동복지

- 공공보육시설은 사회복지센터 및 마을회관 중심으로 지역적으로 균형 있게 배치하고 민간 보육시설은 학교 및 종교시설을 중심으로 확충하되, 여수시 차원의 재정지원 강화

- 늘어나는 맞벌이 가구가 보육서비스를 편리하게 받을 수 있는 맞춤형 양육 및 보육을 지원하고 보육시설의 현대화를 통해 학습지도 및 여가생활 지원을 위한 다양한 프로그램 제공

5) 여성복지

- 장기적이고 포괄적인 여성복지서비스 체계 확립과 여성복지 운영 프로그램 개발지원, 여성 인력개발과 취업환경조성을 통한 경제·사회적 참여기회 확대 및 경력단절 여성의 맞춤형 교육을 통한 일자리 창출
- 정기적인 여성인권보호 강연과 캠페인 전개로 여성의 지위 향상 도모 및 여성의 사회활동 촉진을 위한 지원을 강화하고 지역 내 인재 발굴을 통해 양성된 시민 리더들이 양성평등 및 여성친화도시에 대한 이해와 참여를 높이고자 시민 대상의 직접 찾아가는 현장교육 실시
- 일과 가정이 양립하는 직장문화의 확산기반 구축과 여성친화도시 조성을 위한 가사분담 운동 추진을 통해 가족친화 환경 조성

6) 노인복지

- 고령화시대를 대비해 점차 증가하는 요양대상 노인을 보호하기 위한 노인요양시설, 전문요양 시설, 치매요양시설 등 다양한 요양보건시설의 지속적 확충 도모
- 노인들의 활동욕구와 지역사회의 수요를 감안한 맞춤형 일자리 사업의 적극적인 발굴 및 관리와 지역의 여건과 자산을 활용하여 노인이 사회참여를 독려하는 프로그램 발굴
- 독거노인들의 보건 및 만성질환 관리, 생필품 공급 등을 담당하는 독거노인 지원사업 관리 시스템 구축과 여수시 내 종교단체, 자원봉사 단체와 연계하여 종합적인 관리 시스템 마련

7) 장애인복지

- 여수시 공공기관 및 기업체 중심의 장애인 의무고용제와 재택고용제 등 제도적 지원 강화와 함께 장애인 취업정보센터를 통해 취업기회 확대
- 장애인 복지기금 확대 및 장애인수당, 의료비, 교육비, 재활보조기구, 전세금 지원 등을 통한 저소득 장애인의 생활안정 지원 및 경제적 부담 경감
- 장애인보호작업장 운영 활성화를 통해 장애인의 사회참여 기회 제공 및 생활안정 도모와 일정한 예산지원을 통한 장애인복지시설의 교육프로그램 확대

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 추이

- 학교수는 2013년 189개소에서 2017년 192개소로 3개소 증가하였으며, 학생수는 2013년 49,391인에서 2017년 42,599인으로 감소하였음

[표 3-10-14] 학교 총 개황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급(과)수	보통교실수	학생수		
				소 계	남	여
2013년	189	1,779	1,727	49,391	26,667	22,724
2014년	190	1,766	1,706	47,611	25,711	21,900
2015년	190	1,744	1,633	47,150	26,082	21,068
2016년	191	1,715	1,583	44,427	24,005	20,422
2017년	192	1,702	1,635	42,599	23,062	19,537

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 교육시설 현황

- 2017년 기준 여수시의 교육시설 현황은 학교수 192개교, 학생수 42,599인으로 나타남
- 교육시설별 현황은 유치원 76개소, 초등학교 67개소, 중학교 28개소, 고등학교 15개소 등 총 192개소이며, 학생수는 총 42,599인으로 전체 인구의 약 15.2%를 차지하고 있음

[표 3-10-15] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학생수	학급수	교원수	학급/학교	학생/학급	학생/교원
계	192	42,599	1,702	3,080	8.9	25.0	13.8
유치원	76	3,377	226	291	3.0	14.9	11.6
초등학교	67	14,692	699	1,060	10.4	21.0	13.9
중학교	28	8,251	301	666	10.8	27.4	12.4
고등학교	15	9,914	358	792	23.9	27.7	12.5
대학 이상	2	5,874	33	204	16.5	178.0	28.8
기타학교	1	191	37	67	37.0	5.2	2.9

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 교육시설 현황

- 생활권별 교육시설은 대학교가 중앙 엑스포 생활권에 2개소 있으며, 초등학교, 중학교, 고등학교는 각 읍·면·동별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-16] 생활권별 교육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	초등학교	중학교	고등학교	대학교
총 계	67	28	15	2
학동 도심 생활권	17	9	4	-
중앙 엑스포 생활권	20	10	8	2
율촌·묘도 산업 생활권	8	1	-	-
화양 국제관광 생활권	12	3	1	-
돌산 해양관광 생활권	10	5	2	-

- 교육환경의 중요한 요인인 학급당 학생수는 초등학교 21인, 중학교 27.4인, 고등학교 27.7인, 대학 이상 178인이며, 학교당 학급수, 학급당 학생수, 교원당 학생수는 대학 이상을 제외하고 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 모두 전라남도 기준보다 대체로 높게 나타남

[표 3-10-17] 교육환경 비교 (단위 : 개소, 인)

구 분	학급/학교		학생/학급		학생/교원	
	전라남도	여수시	전라남도	여수시	전라남도	여수시
유치원	2.6	3.0	14.7	14.9	11.0	11.6
초등학교	11.7	10.4	18.5	21.0	11.7	13.9
중학교	8.4	10.8	23.8	27.4	10.1	12.4
고등학교	17.3	23.9	25.7	27.7	11.1	12.5
대학 이상	34.2	16.5	108.7	178.0	35.2	28.8
기타학교	22.1	37	6.1	5.2	3.1	2.9

자료1 : 전라남도 통계연보, 2018

자료2 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향 및 계획목표

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구 변화 추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준의 적용
- 생활환경 등의 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향
- 학교 내 학생들은 물론 사회 전반적으로 시민들 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려
- 특히 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성, 활용이 필요

3. 교육시설 및 서비스계획

가. 교육수요 수요추정

1) 교육지표 기준설정

- 목표연도 인구계획 및 생활권별 인구배분계획 등을 고려하여 학교 수요 예측
- 여수시 학급규모와 학급당 학생수 현황 및 전라남도 교육청 지표 등을 감안하여 시설 배치

[표 3-10-18] 2015~2018 전남교육계획 학급당 학생수 (단위 : 인)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년
유치원	15.2	15.3	15.7	15.4
초등학교	18.7	18.7	18.6	18.5
중학교	27.9	26.3	24.8	23.8
고등학교	27.7	27.5	26.9	25.7

자료 : 2015~2018 전남교육계획, 전라남도 교육청

2) 교육시설 수요추정

- 교육청 계획지표 학급규모와 학급당 학생수를 감안하여 시설 배치

[표 3-10-19] 교육지표 산정

구 분		단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
초등 학교	학생점유율	%	5.06	5.00	4.70	4.50	4.40
	학생수	인	14,692	14,700	14,429	14,580	14,960
	학급당학생수	인	21	21	20	20	20
	학급수	학급	699	700	721	729	748
	학교당학급수	학급	10	10	10	10	10
	학교수	개교	67	70	72	73	75
중학교	학생점유율	%	2.84	2.82	2.78	2.74	2.70
	학생수	인	8,251	8,291	8,535	8,878	9,180
	학급당학생수	인	27	27	27	26	26
	학급수	학급	301	307	316	341	353
	학교당학급수	학급	11	11	11	11	11
	학교수	개교	28	28	29	31	32
고등 학교	학생점유율	%	3.41	3.38	3.30	3.20	3.10
	학생수	인	9,914	9,937	10,131	10,368	10,540
	학급당학생수	인	28	27	27	27	27
	학급수	학급	358	368	375	384	390
	학교당학급수	학급	24	24	24	24	24
	학교수	개교	15	15	16	16	16
대학교	학교수	개교	2	2	2	2	2

나. 교육시설 및 서비스계획

1) 교육시설 확충·정비 및 교육환경 개선

- 평생학습 교육적 분위기 조성 및 제도 마련
- 교육시설 현대화 및 적정관리로 쾌적하고 안전한 교육환경 조성
- 학교 신·증설과 학생 적정배치로 교육여건 개선 및 수요자 만족도 제고

2) 미래지향적인 교육환경 구축

- 지식기반산업 육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
- 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교 간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성과 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향

3) 교육시설의 효율적인 운영체제 구축

- 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육 기반시설의 확충과 생활권별 교육기관 간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제 구축

4) 평생교육체제의 구축

- 지역정보체제 활용을 전제로 한 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
- 고령화 사회에 대비해 노인인구의 사회참여와 복지증진 차원의 사회재교육 프로그램 재정비 및 확충을 통해 열린교육과 평생교육의 장 마련

5) 특성화 교육

- 지역산업과 연계한 산학연계 프로그램 확충 및 인적자원 개발을 위한 교육 특성화를 통해 지역특화산업기반 강화에 기여
- 지속가능한 도시발전의 기반인 우수한 지역인재 발굴
- 글로벌 시대에 부합되는 맞춤형 인재육성 기반 구축
- 스마트 및 유비쿼터스 인프라기반 구축으로 다양한 학습기반 마련

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화시설 현황

- 여수시의 문화시설은 도서관 6개소, 공연시설 13개소, 전시시설 3개소, 지역문화 복지시설 8개소, 기타시설 3개소를 포함하여 총 33개소임
- 대부분의 문화시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편한 것으로 나타남

[표 3-10-20] 여수시 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	총 계	도서관	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설		
			공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
2017년	33	6	6	4	3	-	3	1	4	3	1	-	2

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 도서관 현황

- 현암도서관은 좌석수 707인 규모에 자료수 176,664권으로 여수시 도서관 중 가장 많은 자료수를 보유하고 있음

[표 3-10-21] 여수시 연도별 공공도서관 현황

(단위 : 인, 개, 권, 천원)

구 분	직원 수	도서관 수	좌석수	자료수	자료실 이용자수	도서관 방문자수	연간 대출책수	예산
2013년	36	6	2,136	575,302	258,820	961,912	844,003	2,614,191
2014년	36	6	2,221	592,816	287,079	930,821	751,182	3,221,133
2015년	38	6	2,318	616,196	263,708	816,942	627,817	2,997,794
2016년	34	6	2,356	672,825	419,808	690,054	488,970	3,983,263
2017년	32	6	2,271	643,819	540,882	755,725	596,181	12,142,677
시립도서관(쌍봉)	13	1	662	165,667	214,904	319,591	261,952	-
현암도서관	6	1	707	176,664	109,510	152,865	108,105	-
돌산도서관	4	1	315	98,081	149,956	191,068	151,239	-
소라도서관	3	1	136	73,506	26,700	37,013	30,055	-
울촌도서관	2	1	113	76,075	22,748	29,395	29,439	-
환경도서관	4	1	338	53,826	17,064	25,796	15,391	-

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 문화시설 현황

- 생활권별 문화시설은 도심생활권에 다수 분포하고 있으나 화양 국제관광 생활권 및 돌산 해양관광 생활권에는 없는 것으로 나타남

[표 3-10-22] 생활권별 문화시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	도서관	공연시설	전시실	지역문화복지시설
총 계	6	6	3	8
학동 도심 생활권	2	2	1	2
중앙 엑스포 생활권	2	4	-	5
울촌·묘도 산업 생활권	1	-	1	1
화양 국제관광 생활권	-	-	1	-
돌산 해양관광 생활권	1	-	-	-

다. 체육시설 현황

- 여수시 체육시설은 공공체육시설 322개소가 있으며, 신고체육시설은 448개, 등록체육시설은 3개소가 있음
- 대부분의 체육시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편한 것으로 나타남

[표 3-10-23] 공공체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	총 계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	유도장	게이트볼장	수영장	롤러 경기장	국궁장	족구장	트라이애슬런 경기장	요트장	활공장
2017년	322	3	4	2	4	1	273	5	1	3	2	1	2	18	1	1	1

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-10-24] 신고체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	총 계	요트장	승마장	종합 체육시설	수영장	체육도장	볼링장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도장	무도학원
2017년	448	1	1	2	4	83	3	67	51	225	1	-	10

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-10-25] 여수시 등록체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	골프장	스키장	자동차경주장
2017년	3	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향 및 계획목표

- 시민들의 정서함양과 삶의 질적 수준 향상을 위해 공공문화·체육 서비스의 확대 및 체육 문화시설의 확충과 시청, 각 읍·면·동 사무소 등에서 문화강좌 및 각종문화행사 등의 개최를 확대하여 지역 주민의 정서함양 및 문화 수준 제고
- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비 강화를 통하여 주민들의 생활 수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여하고 지역별 특성에 부합하는 소규모 문화·복지공간을 조성하여 문화·복지·교육·체육시설을 통합 운영

3. 문화·체육시설 및 서비스계획

가. 수요추정

1) 문화·체육지표 기준설정

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용측면을 고려하여 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어 지도록 적정규모로 분산배치

2) 문화·체육시설 수요추정

- 인구 규모 확대와 사회교육의 확대, 여가시간 증대 등에 따른 문화수요를 충족할 수 있도록 도서관, 공연장, 전시시설 등 확충

[표 3-10-26] 문화·체육시설지표 산정

구 분		단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
문화시설	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도서관	개소	6	8	9	10	11
	공연장	개소	6	6	7	8	10
	전시시설	개소	3	3	4	4	5
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2	2
	종합체육시설	개소	2	3	4	5	5

나. 문화·체육시설 및 서비스계획

1) 문화

■ 문화공간 조성

- 다양한 여가수요와 관광패턴을 만족시키기 위해 해양자원, 산수자원의 지역특성 및 관광자원과 연계한 지역 실정에 맞는 문화공간 조성
- 원도심 내 역사문화자원을 활용하여 특색 있는 문화공간 조성과 문화의 거리, 전통의 거리 조성 및 특성화를 통한 소규모 문화예술활동 공간 확보
- 일상적인 주민밀착형 문화공간 조성으로 이용의 편의성을 확보하고 접근성을 고려한 근린생활중심의 소규모 문화공간 조성
- 향후 미래사회의 주역이 될 청소년을 위한 문화공간을 확충하고 시민과 함께하는 문화시설 운영 관리로 시민 만족도 제고

■ 사회 취약계층에 대해 찾아가는 문화예술활동 지원

- 마을의 기초생활단위에 지역주민의 수요에 부합하는 작은도서관 및 복합문화공간 지속 확충
- 장애인, 노인, 소년소녀 가장 등 소외계층에게 공연·미술·영화 등 문화프로그램 무료 관람권을 제공하는 문화바우처제 및 문화나눔 사업 활성화
- 문화활동 및 사회봉사, 전문성 교육 등을 통한 실버활동가 양성 및 은퇴자와 노인을 위한 실버문화센터 조성

■ 다양한 문화프로그램 운영

- 여수시 내 고유의 문화자원을 기반으로 한 콘텐츠 발굴을 위해 체계화된 콘텐츠 산업 발굴 및 육성 시스템 마련
- 학교 및 도서관, 박물관 등과 연계한 초·중·고등학교 문화예술교육 프로그램 운영 활성화
- 가족단위의 여가활동 수요 증대에 따라 지역축제, 거리축제 등 다양한 행사 및 이벤트 개최로 지역주민 누구나 즐길 수 있는 열린 여수 추구

2) 체육

■ 생활체육시설 이용활성화를 위한 접근성 향상 및 공공체육시설 확충

- 일상생활에서 보행이나 대중교통 이용을 유도하는 도시환경을 조성하고 누구나 쉽게 생활체육시설에 접근이 가능한 여건 마련

- 생활체육 시설의 수요 증가에 따라 진남종합운동장, 망마경기장 주변 잔여지 개발 및 대체 부지 선정 등을 통한 공공체육시설 확충
- 자동차를 이용하기보다 도심 어디서나 걷기 쉽고 자전거 타기 쉬운 거리에 생활체육시설을 조성하여 이용 활성화 도모
- 물리적 시설 공급과 더불어 시민 누구나 생활체육에 참여할 수 있도록 교육이나 프로그램 등의 소프트웨어 발굴

■ 도심 내 자투리 시설을 활용한 생활체육시설 공급

- 진남종합운동장은 규모는 크나, 도심 내에서 접근이 용이하지 않으므로 도심 내 어디서나 쉽게 접근 가능하도록 도심 내 자투리 공간을 활용한 생활체육시설 공급
- 도심 내 공공소유의 방치된 나대지, 자투리 공간 등을 활용하여 시민이 활용할 수 있는 체육 시설 설치

다. 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 생활SOC 사업 추진

1) 생활SOC 3개년계획의 8대 핵심과제를 반영한 여수시 생활SOC 의제 발굴

- 생활SOC는 일상생활에 필요한 필수 인프라이자 정부의 ‘생활SOC 3개년계획(2020~2022)’의 8대 핵심과제로서 문화·체육시설 및 보육·복지시설 등 단위사업별 주민제안 수요 조사를 통해 공급 추진

2) 편안한 생활공간 조성을 위한 생활 SOC 사업 추진방안

- 생활SOC 시설 공급 시 읍·면·동별 지역주민의 수요, 활용 전망 등을 파악하여 결정하고, 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식 적용과 정부의 생활SOC 복합화 사업을 적극적으로 추진
 - 여수 생활문화센터(생활문화센터, 공동육아나눔터), 협동관 리모델링(작은도서관, 공동육아나눔터) 추진
- 어린이집, 주차장, 경로당 등 소규모 마을단위로 배치가 필요한 시설은 마을이나 동네에 직접 공급하고, 문화예술회관, 체육관, 보건소 등 일정 규모 이상의 지역거점 시설은 접근성이 양호한 생활거점에 배치하는 등 접근성을 고려한 생활SOC 유형별 전략적 배치
- 지역주민들이 생활SOC에 대한 다양한 정보를 공유하고 직접 최적 대안을 찾아 나갈 수 있는 소통플랫폼을 구축하고, 사회적 경제조직을 활용한 일자리 창출 확대 등 시설의 운영을 통해 발생하는 수익은 지역사회에 재투자하도록 유도하여 지역경제의 선순환 구조 창출