

▷▷▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한  
**2025 여수시 시민공약평가단  
회의 운영 결과 보고서**

— 2025. 9.



여 수 시 |



한국매니페스토실천본부



# C O N T E N T S

## 2025 여수시 시민공약평가단 회의 결과 요약문 ..... 1

1. 회의 개요 .....	3
2. 추진방향 및 진행과정 .....	5
가. 추진방향 .....	5
나. 진행과정 .....	6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과 .....	8
가. 전체 결과 .....	8
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 .....	10
다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시) .....	11

## 제1장 들어가며 ..... 13

1. 여수시 시민공약평가단 운영 배경 .....	15
2. 시민공약평가단 운영 목적 및 방향 .....	17
가. 운영 목적 및 방향 .....	17
나. 숙의민주주의 해외 사례 .....	18
3. 시민공약평가단 운영 개요 .....	21
가. 추진방향 .....	21
나. 시민공약평가단 회의 개요 .....	22
다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 .....	22

## 제2장 시민공약평가단 운영 절차 ..... 23

1. 시민공약평가단 운영 기조 및 흐름 .....	25
2. 시민공약평가단 운영 지원 조직 .....	27
3. 시민공약평가단 모집 절차 .....	28
4. 시민공약평가단 예비회의 및 본회의 .....	34

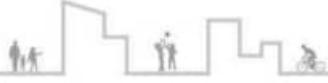
## **제3장 시민공약평가단 운영 결과 ..... 43**

1. 시민공약평가단 최종 심의 결과 내용 .....	45
가. 전체 결과 .....	45
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 .....	47
다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시) .....	48
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 .....	50
가. 시민두례 (1분임) .....	51
나. 여수야 함께가자 (2분임) .....	60
다. 일당백 (3분임) .....	72
라. 섬섬여수 (4분임) .....	83
마. 여수를 영생토록 (5분임) .....	100
3. 분임별 토의 내용 및 결과 .....	110
가. 시민두례 (1분임) .....	110
나. 여수야 함께가자 (2분임) .....	116
다. 일당백 (3분임) .....	121
라. 섬섬여수 (4분임) .....	128
마. 여수를 영생토록 (5분임) .....	135

## **제4장 시민공약평가단 활동 후기 ..... 143**

## **부록 ..... 151**

1. 1차 회의 교육자료 .....	153
2. 3차 회의 교육자료 .....	163



여수시  
시민공약평가단  
회의결과 요약문





# 2025 여수시 시민공약평가단 회의 결과 요약문

(2025년 9월, 한국매니페스토실천본부)

민선 8기 지방자치단체장의 공약 이행 과정에서 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하고, 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 주권재민정신 실현과 지방민주주의를 촉진하려는 노력으로써 시민공약평가단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 시민공약평가단을 구성(직접민주주의 방식)하여 주민대표성과 공정성을 확보하고, 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 권고하였음.

여수시에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 시민공약평가단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 평가단 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

매니페스토본부는 평가단 심의 결과 및 권고 의견을 여수시에 전달하고, 2025년 9월~10월 중 심의 결과 공표와 평가단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

## 1. 회의 개요

- 회의명 : 민선 8기 공약이행현황 점검을 위한 2025 여수시 시민공약평가단 회의
- 기간 : 2025년 8월 8일(금), 8월 22일(금), 9월 5일(금)
- 대상 : 여수시 거주 또는 재직 중인 18세 이상 주민
- 인원 : 시민공약평가단 35명
- 주최 · 주관 : 여수시 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 여수시 공약 조정 적정여부 심의(10건),  
공약이행 평가 및 개선방안 마련 (5건)

## ■ 평가단 회의목적

- 제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조 변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였음.
- 그러나 국정 안정론과 정권 견제론으로 선거가 치러지면서 상대적으로 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸음.
- 결국 분열과 갈등을 사유화, 재생산하는 구조를 타파하고, 우리사회 문제해결 방안 마련과 새로운 미래를 위해서는 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 있었음.
- 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어 왔음.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며, 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 참여자들의 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 시민공약평가단 제도를 제안하고 있음.





## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민공약평가단을 선발하여 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.
- ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행함. 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 시민공약평가단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 시민공약평가단의 심도 있는 토의를 위해 여수시 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민공약평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돋기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 시민공약평가단 논의 결과와 여수시의 수용 여부는 일정기간 동안 여수시 홈페이지에 공시도록 함.

## 나. 진행과정



### ■ 시민공약평가단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 134명의 응답자 추출
- ARS 후 지역별, 연령별 인구비례 보정을 위해 온라인 품 등 공모 방식으로 1차 대상자 확보
- 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

### ■ 1차 예비회의 및 교육 (여수시청 본청 3층 회의실) : 8월 8일(금) 오후 2시

- 매니페스토 운동과 시민공약평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 시민공약평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 시민공약평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



## ■ 2차 예비회의 (여수시 보건소 3층 회의실) : 8월 22일(금) 오후 2시

- 위촉장 수여
- 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 시민공약평가단)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
  - 설명 종료 후 시민공약평가단 자유 토의

## ■ 3차 본회의 (여수시 보건소 3층 회의실) : 9월 5일(금) 오후 2시

- 분임토의
  - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
  - 공약이행 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
  - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 시민공약평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
  - 공약이행 평가 : 시민공약평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인

### 3. 심의 안건에 대한 최종 결과

#### 가. 전체 결과

- 공약 조정 적정여부 심의: 10건 (승인 9건, 미승인 1건)
- 공약이행 평가: 5건 (12개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
시민두례 (1분임)	심의	[1-8] 여수시 전역공공와이파이 구축 ※ 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경	승인
		[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축 ※ 공약달성지표 추진율 산정기준 변경	승인
	평가	[1-5] 여순사건 평화공원 여수유치	1개 권고안
여수야 함께가자 (2분임)	심의	[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진 ※ 목표 변경	승인
		[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
	평가	[3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대	2개 권고안



분임	구분	토 의 안 건	결과
일당백 (3분임)	심의	[4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진 ※ 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경	승인
		[4-3] 도서(섬) 관광 활성화 ※ 목표 변경	승인
	평가	[3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원	3개 권고안
섬섬여수 (4분임)	심의	[4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비령길 조성 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
		[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성 ※ 추진율 산정기준 변경	미승인
	평가	[4-14] 2026 여수세계섬박람회 성공 개최	4개 권고안
여수를 영생토록 (5분임)	심의	[7-5] 금오도 해상교량 건설사업 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
		[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대 ※ 목표 및 사업내용 변경	승인
	평가	[6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업	2개 권고안

## 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 10개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 9개 안건이 평가단 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인되었음.

투표 총 인원 : 20(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
시민두례 (1분임)	1	[1-8] 여수시 전역공공와이파이 구축 ※ 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경	19	1	0
	2	[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축 ※ 공약달성을지표 추진율 산정기준 변경	15	5	0
여수야 함께가자 (2분임)	3	[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진 ※ 목표 변경	16	3	1
	4	[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대 ※ 추진율 산정기준 변경	16	3	1
일당백 (3분임)	5	[4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진 ※ 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경	12	7	1
	6	[4-3] 도서(섬) 관광 활성화 ※ 목표 변경	19	0	1
섬섬여수 (4분임)	7	[4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비령길 조성 ※ 추진율 산정기준 변경	18	1	1
	8	[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성 ※ 추진율 산정기준 변경	9	10	1



분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
여수를 영생토록 (5분임)	9	[7-5] 금오도 해상교량 건설사업 ※ 추진율 산정기준 변경	17	2	1
	10	[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대 ※ 목표 및 사업내용 변경	19	0	1

#### 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

- 평가 안건 5개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 12개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 평가단 합의로 승인되었음.
  
- 시민두례 (1분임) : 1개 권고안
  - ① [1-5] 여순사건 평화공원 여수유치
    - 국가나 도가 주도하여 주요시설 여러 도시로 분산 설치.
  
- 여수야 함께가자 (2분임) : 2개 권고안
  - ② [3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대
    - 에듀버스 증차 지원.
    - 학교 내 재난위기 대응 훈련 실시.
  
- 일당백 (3분임) : 3개 권고안
  - ③ [3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원
    - 중복 수혜자 없애야 함.
    - 더욱 적극적인 홍보 방안 마련.
    - 홍보부족 및 활용방안에 대한 더 쉬운 설명 필요.

## ■ 섬섬여수 (4분임) : 4개 권고안

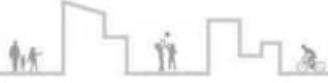
### ④ [4-14] 2026 여수세계섬박람회 성공 개최

- 이동약자 배려 셔틀 운영.
- 사후활용방안에 대한 구체적 방안 공시.
- 박람회 외부 휴게시설-편의시설 구축.
- 홍보채널 구축 및 확대, 시민 릴레이 캠페인 진행.

## ■ 여수를 영생토록 (5분임) : 2개 권고안

### ⑤ [6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업

- 지속적인 우수관 관리 방안 마련.
- 우수관 인근 가로수 정비.



제1장

들어가며





## 제1장 들어가며

### 1. 여수시 시민공약평가단 운영 배경

제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy. 거부 민주주의)가 기승을 부렸다.

결국 분열과 갈등을 사유화하고 재생산하는 구조가 아닌 우리사회 문제해결 방안과 새로운 미래를 만들어가기 위해서는 평범한 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 대두되었다. 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어왔다.

선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의이다. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천 과정에서 직접 주민들이 참여해 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 승인하는 시민공약평가단 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약이행 평가의 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점과, 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며 지역의 문제를 가장

가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라는 점을 고려하여 시민공약평가단 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 여수시는 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 심의 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 시민공약평가단 회의 운영을 실시하게 되었다. 특히, 인구 비례에 의한 무작위 선발을 통해 시민공약평가단 회의를 구성하여 시민평가조직의 독립성과 객관성을 높이고 더욱 심도 있는 토론이 진행될 수 있도록 노력하였다.

참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 시민공약평가단 제도는 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 시민공약평가단 구성에 있어서 시민평가 과정에서 이뤄질 수 있다는 점에서 탁월한 제도이다.

여수시 평가단 제도 운영은 지역주민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기조와 방향 설정, 공약 조정안의 심의와 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



## 2. 시민공약평가단 운영 목적 및 방향

### 가. 운영 목적 및 방향

- 지난 2012년도부터 한국매니페스토실천본부의 제안으로 운영되고 있는 시민공약평가단은 조정공약에 대한 심의뿐만 아니라 공약 이행 과정을 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여해 공공성에 기반을 둔 심의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.
- 이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.
- 심의민주주의는 공공사안에 대한 첨예한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적·절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.
- 특히, 공약사업 심의를 위한 평가단 운영의 경우 편향되고 왜곡된 여론이 아닌 양질의 정제된 공론, 공공재를 도출하는 작업이다. 솔직한 정보와 공공적 판단에 집중할 수 있는 소규모의 공론장을 조성하고, 숙의를 통해 결론을 도출할 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.
- 이처럼 시민공약평가단 운영은 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 ① 제도 이해를 위한 사전 교육 ② 충분한 정보제공 및 학습 ③ 소그룹 토론 및 전체 투표의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.
- 여수시는 우선 전문가가 공약이행의 심의 범위 및 내용을 도출한 후, 시민공약평가단 회의를 통하여 공약 조정안에 대해 심의하고 공약사업

에 대한 개선방안을 마련하는 절차를 거치기로 하였다. 시민공약평가단 심의는 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 시민공약평가단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 결과를 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

- 시민공약평가단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 여수시 거주 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 시민공약평가단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.
- 시민공약평가단 회의는 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 운영하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약이행 과정에서 이행현황에 대해 토의하고 심의와 판단을 할 수 있는 여건을 조성하였다.
- 시민공약평가단 회의 운영을 통해 장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 시민공약평가단 운영 방향을 설계하였다.

#### 나. 숙의민주주의 해외 사례

- 아일랜드 시민의회(Irish Citizens' Assembly)는 결혼평등과 낙태법 개정을 논의하는 과정에서 사회적으로 민감한 이슈를 다루며 운영되었다. 시민의회는 성별, 연령, 사회경제적 배경, 지역을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되었으며, 선발 과정은 공정성을 보장하기 위해 전문 기관에 의해 감독되었다. 이 시민들이 참여한 심도 있는 논의는 합



의를 도출해냈고, 이를 바탕으로 국민투표가 진행되어 동성결혼 합법화와 낙태법 개정이 다수의 찬성으로 성사되었다. 아일랜드는 동성결혼을 합법화한 첫 국가 중 하나로 자리매김하였으며, 이는 숙의민주주의가 논란이 되는 사회적 문제를 해결하는 데 매우 효과적인 방식임을 증명한 사례라 할 수 있다.

- **벨기에 시민의회 (Belgian Citizens' Assembly)**는 정책 결정 과정에 시민들이 지속적으로 참여할 수 있도록 상설화된 기구로 운영되고 있다. 이 시민의회는 매년 성별, 연령, 교육 수준 등을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되며, 다양한 사회적 배경을 반영하여 정책을 논의하고 있다. 이 과정에서 정책 결정의 투명성과 민주성을 높이는 역할을 수행하고 있으며, 벨기에는 이러한 시민의회를 통해 정책 결정에 다양한 사회적 목소리가 반영될 수 있도록 노력하고 있다. 이 사례는 숙의민주주의가 제도적으로 정착할 가능성을 보여주며, 시민의 직접적 참여가 정치적 참여의 폭을 넓히고 민주주의를 강화하는 데 기여할 수 있음을 시사한다.
- **캐나다 브리티시컬럼비아 시민의회 (British Columbia Citizens' Assembly, Canada)**는 선거법 개정을 목적으로 운영되었다. 160명의 무작위로 선정된 시민들로 구성된 이 시민의회는 각 선거구에서 한 명씩 대표가 선정되었으며, 성별, 연령, 지역 대표성 등을 고려하여 구성되었다. 이들은 1년 동안 학습과 토론을 거쳐 새로운 선거제도를 제안하였으나, 해당 권고안은 국민투표에서 충분한 찬성을 얻지 못해 통과되지 않았다. 권고안이 부결되었음에도 불구하고, 시민의회는 숙의민주주의의 원칙을 충실히 따르며 공정하고 투명한 논의를 진행했다. 이는 시민들이 직접 참여하여 복잡한 정치적 사안을 논의하고 권고안을 도출하는 과정에서 숙의민주주의의 잠재력을 보여준 중요한 사례이다.
- **프랑스 기후 시민의회 (French Citizens' Convention for Climate)**는 기후변화 대응 정책을 논의하고, 이를 기반으로 권고안을 마련하는 데 초점을 맞췄다. 성별, 연령, 지역, 교육 수준 등을 기준으로 무작위로 선발된 150명의 시민들로 구성된 이 시민의회는 프랑스 전체 인구를

대표할 수 있도록 설계되었다. 9개월간 7차례의 회의를 통해 시민들은 다양한 기후 정책을 심도 있게 검토하고 총 149개의 권고안을 도출하였으며, 이 중 146개의 권고안이 정부에 의해 수용되었다. 이는 시민들이 글로벌 이슈에 직접 참여하여 실질적인 변화를 이끌어낼 수 있음을 보여주는 사례로, 숙의민주주의가 복잡한 문제 해결에 효과적일 뿐만 아니라, 시민 참여가 정책의 실효성과 수용성을 높이는 데 중요한 역할을 할 수 있음을 시사한다.



### 3. 시민공약평가단 운영 개요

#### 가. 추진방향

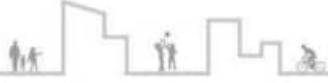
- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민공약평가단을 선발해 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행하였다. 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 하였다.
- 셋째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 시민공약평가단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 넷째, 전문가 중심의 공약이행현황점검 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 다섯째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 여섯째, 시민공약평가단의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민공약평가단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 일곱째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 시민공약평가단의 논의 결과와 여수시의 수용 여부는 일정기간 여수시청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

## 나. 시민공약평가단 회의 개요

- 회의일자 : 2025년 8월 8일(금), 8월 22일(금), 9월 5일(금)
- 대상 : 여수시 거주, 또는 재직 중인 18세 이상 주민
- 인원 : 시민공약평가단 35명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 여수시 · 한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 여수시 공약 조정 적정여부 심의(10건),  
공약이행 평가 및 개선방안 마련 (5건)

## 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 여수시에서 추진하고 있는 공약 사업 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약 10건을 조정 심의 안건으로 제출하였다.
- 공약이행 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 시민공약평가단이 직접 5개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 1개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 도출된 결과는 전체회의에서 시민공약평가단 전원에게 보고한 후, 시민공약평가단 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

## 시민공약평가단 운영 절차



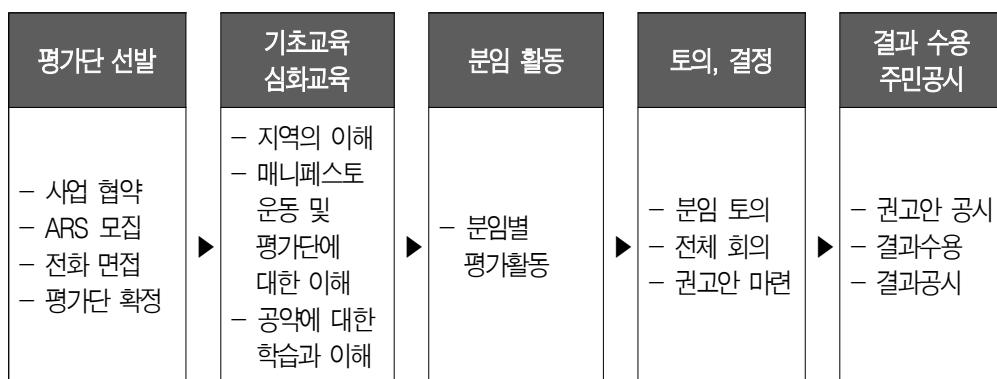


## 제2장 시민공약평가단 운영 절차

### 1. 시민공약평가단 운영 기조 및 흐름

#### ■ 숙의적 의사결정을 위한 평가단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.



#### ■ 평가단 진행과정의 흐름



- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

### ■ 평가단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	8월 8일(금) 오후 2시 (여수시청 본청 3층 회의실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 매니페스토 운동과 시민공약평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해</li> <li>- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조</li> <li>- 시민공약평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등</li> </ul> </li> <li>○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의           <ul style="list-style-type: none"> <li>(분임별 촉진자 각 1명 참여)</li> <li>- 참석자 마음열기(아이스 브레이킹)</li> <li>- 시민공약평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표</li> </ul> </li> </ul>
2차 예비 회의	8월 22일(금) 오후 2시 (여수시 보건소 3층 회의실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위촉장 수여</li> <li>○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 시민공약평가단)           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변</li> <li>- 설명 종료 후 시민공약평가단 자유 토의</li> </ul> </li> </ul>
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주관 부서 담당자와의 심층면담</li> <li>○ 현장조사 등 자율 활동</li> </ul>
본회의	9월 5일(금) 오후 2시 (여수시 보건소 3층 회의실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 분임토의           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리</li> <li>- 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반 토의 및 찬반의견 집계</li> <li>- 분임별 공약이행 평가 : 공약의 장점, 문제점 검토 및 개선방안 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)</li> </ul> </li> <li>○ 전체회의           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답</li> <li>- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 시민공약평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)</li> <li>- 공약이행 평가 : 시민공약평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인</li> </ul> </li> </ul>



## 2. 시민공약평가단 운영 지원 조직

### ■ 평가단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 평가단 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 평가단의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
  - 최치원 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
  - 박혜영 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
  - 한영우 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
  - 김다정 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
  - 염가은 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

### 3. 시민공약평가단 모집 절차

#### ■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 18세 이상 여수시 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 7월 1일부터 6일까지 유선전화 ARS를 통해 134명의 1차 평가단 모집
- 모집 및 선정방법
  - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 평가단 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 여수시는 매니페스토본부와 함께 여수시장 공약이행현황 점검을 위한 시민공약평가단을 모집하고 있습니다. 시민공약평가단으로 지원하시면 8월 8일(금), 8월 22일(금), 9월 5일(금) 총 3회에 걸쳐 여수시장 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 시민공약평가단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 시민공약평가단 등록을 위해 몇 가지 여쭈어보겠습니다.

#### [지역]

##### 01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 돌산읍, 남면, 삼산면 이면 1번 (가 선거구)
2. 국동, 대교동, 월호동 이면 2번 (나 선거구)
3. 한려동, 동문동, 중앙동, 충무동, 서강동 이면 3번 (다 선거구)
4. 미평동, 만덕동, 삼일동, 묘도동 이면 4번 (라 선거구)
5. 광림동, 여서동, 문수동 이면 5번 (마 선거구)
6. 여천동, 소라면, 울촌면 이면 6번 (바, 사 선거구)
7. 화양면, 쌍봉동, 주삼동 이면 7번 (아 선거구)
8. 화정면, 둔덕동, 시전동 이면 8번 (자 선거구)
9. 여수시민이 아니면 9번 → 설문종료(분기종료)

#### [연령]



## 02) 선생님의 연령대가

1. 18세 미만이면 1번 → 설문종료(분기종료)
2. 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번
5. 50대면 5번
6. 60대 이상이시면 6번을 눌러주십시오.

## [성별]

03) 선생님의 성별이 남성이시면 1번, 여성이시면 2번을 눌러주세요.

1. 남성
2. 여성

## [휴대전화번호]

04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.

\*[종료 멘트]

\*\*[조사제외대상]

## [90 - 맷음말]

\* 시민공약평가단에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.

## [91 - 분기종료]

\* \* 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.

- ARS 후 지역별, 연령별 인구비례 보정을 위해 온라인 폼 등의 공모 방식으로 1차 대상자 확보

## ■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 평가단 참여 의사를 밝힌 주민 134명 및 온라인 폼을 통해 확보한 주민 등을 대상으로 하여 7월 15일부터 31일까지 전화 면접

### 을 거쳐 최종 평가단 35명 선발

- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
  - 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전·현직 선출직 공직자는 제외하였음.
- 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 여수시장 공약이행현황 점검을 위한 시민공약평가단 회의 참여 의사를 밝혀주셨는데요. 회의 일정을 안내해드리고, 시민공약평가단 최종 선발을 위한 확인 절차를 도와드리려 합니다. 3분 정도 통화 가능하실까요?
- 일정 안내에 앞서, 여수시 내에서 지역과 연령에 비례하여 균형 있게 선발하고 있어 간단한 확인 질문을 드리겠습니다. 연령대가 어떻게 되실까요? 어느 (읍/면/동)에 거주하고 계신가요?
- 시민공약평가단 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하며, 첫 회의인 1차 회의는 8월 8일(금) / 2차 회의는 8월 22일(금) / 3차 회의는 9월 5일(금) 오후 2시에 진행될 예정입니다.
- 회의 장소는 여수시청 본청 3층 회의실에서 진행됩니다. 자세한 일정은 추후 문자로 보내드립니다.
  - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
  - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
- 3회 모두 참석 가능하신가요? (3회 모두 참석 여부에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭤보고 정중히 거절)
- 참석 가능하다고 답변 주셔서 회의를 위한 확인 질문 드리겠습니다.
- 여수시장과 친인척관계에 있으신가요?
- 공공기관의 전·현직 공무원(교육공무원 포함)이시거나, 정당 주요 당직자 또는 기자로 근무한 경험이 있으신가요?
- 전·현직 선출직 공직자이거나, 공직 선거에 출마한 경력이 있으신가요? (예: 전 지방의원, 국회의원, 광주 서구장 등)
  - 위 질문에 "예"라고 답하실 경우: 죄송하지만, 회의의 객관성과 공정성을 위해 일반 주민분들의 참여를 우선하고 있습니다.



- 민선 8기에 진행된 시민공약평가단 회의에 참석하신 경험이 있거나, 참석하실 예정이신가요?  
→ 위 질문에 "예"라고 답하실 경우: 최대한 다양한 주민의 참여를 위해 이번에는 참여가 어렵습니다.
- 해당 사항이 회의장에서 확인될 경우, 시민공약평가단 선발이 취소될 수 있습니다.
- 선생님은 여수시장 공약이행현황 점검을 위한 시민공약평가단으로 확정되었습니다.
- 위촉장 수여와 명찰 제작으로 인해 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.  
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자 수신 연락처 (※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인 필요)
- 지금 통화 중인 이 번호로 자세한 장소와 시간을 보내드리면 될까요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 감사합니다. 본회의는 종도 포기하시거나, 불참하실 경우 정족수가 부족하여 회의 의결이 불가능해질 수 있습니다. 여수시민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석 부탁드립니다.

## ■ 시민공약평가단 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	지O용	남성	60대	주삼동	
2	김O선	여성	50대	광림동	
3	김O영	여성	40대	쌍봉동	
4	김O곤	남성	60대	한려동	
5	김O자	여성	60대	동문동	
6	김O생	남성	50대	충무동	
7	김O도	남성	40대	쌍봉동	
8	김O숙	여성	50대	쌍봉동	
9	김O엽	여성	60대	충무동	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
10	김○남	남성	60대	묘도동	
11	남○엽	여성	70대	율촌면	
12	남○진	여성	30대	중앙동	
13	박○내	여성	50대	둔덕동	
14	박○철	남성	40대	둔덕동	
15	신○숙	여성	60대	문수동	
16	오○식	남성	30대	시전동	
17	유○국	남성	40대	중앙동	
18	윤○	여성	40대	쌍봉동	
19	이○규	남성	60대	서강동	
20	이○옥	여성	60대	국동	
21	김○례	여성	60대	여천동	
22	이○	남성	20대	여서동	
23	이○섭	남성	60대	만덕동	
24	임○현	남성	20대	시전동	
25	장○식	남성	50대	여서동	
26	장○태	남성	40대	월호동	
27	장○영	여성	50대	여서동	
28	전○민	남성	30대	여천동	
29	정○심	여성	60대	소라면	
30	조○찬	남성	50대	소라면	
31	조○임	여성	60대	시전동	
32	조○수	남성	20대	월호동	
33	주○민	남성	50대	시전동	
34	천○현	여성	30대	여천동	
35	추○환	남성	60대	문수동	



○ 연령별 선발된 평가단 수

연령	선발인원
20대	3
30대	4
40대	6
50대	8
60대 이상	14
계	35

○ 성별 선발된 평가단 수

성별	선발인원
남	19
여	16
계	35

○ 지역별 선발된 평가단 수

지역	선발인원
가 선거구	0
나 선거구	3
다 선거구	7
라 선거구	2
마 선거구	6
바 선거구	3
사 선거구	3
아 선거구	5
자 선거구	6
계	35

## 4. 시민공약평가단 예비회의 및 본회의

### ■ 1차 예비회의 및 평가단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 8월 8일(금) 오후 2시 / 여수시청 본청 3층 회의실
- 평가단 참석자 수 : 24명
- 주요내용 : 평가단 교육 및 분임 구성
  - 매니페스토 운동과 시민공약평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
    - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
    - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
    - 시민공약평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
  - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
    - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
    - 시민공약평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
시민두례 (1분임)	여수야 함께가자 (2분임)	일당백 (3분임)	섬섬여수 (4분임)	여수를 영생토록 (5분임)

### ■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 8월 22일(금) 오후 2시 / 여수시 보건소 3층 회의실
- 평가단 참석자 수 : 25명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 시민공약평가단)
  - 위촉장 수여
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 시민공약평가단 질의에 답변
  - 설명 종료 후 시민공약평가단 자유 토의



### ○ 진행순서

시 간	내 용	비 고
14:00~14:35 (35')	‣ 개회 및 진행 순서 안내 ‣ 위촉장 수여, 인사말씀 및 전체 기념촬영	여수시
14:35~14:50 (15')	‣ 분임별 시간 (2차 · 3차 회의 진행 안내 등)	한국 매니페스토 실천본부
14:50~16:30 (100')	‣ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 시민공약평가단) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 시민공약평가단 질의에 대한 답변	
14:50~15:20 (30')	- 안건 1 설명 및 질의응답	한국 매니페스토 실천본부  · 공약사업 추진부서
	- 안건 2 설명 및 질의응답	
	- 휴식	
	- 안건 3 설명 및 질의응답	
16:30~16:45 (15')	‣ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기	한국 매니페스토 실천본부
16:45~16:50 (5')	‣ 다음 일정 안내 및 폐회	한국 매니페스토 실천본부

## ■ 분임별 심의 안건 내용

### ○ 시민두례 (1분임)

- 촉진자 : 최치원 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	[1-8] 여수시 전역공공와이파이 구축	스마트정보과
조정 안건	[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축	신산업에너지과
평가 안건	[1-5] 여순사건 평화공원 여수유치	총무과

### ○ 여수야 함께가자 (2분임)

- 촉진자 : 박혜영 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진	산업지원과
조정 안건	[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대	노인장애인과
평가 안건	[3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대	평생교육과



○ 일당백 (3분임)

- 촉진자 : 한영욱 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	[4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진	관광과
조정 안건	[4-3] 도서(섬) 관광 활성화	관광과
평가 안건	[3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원	여성가족과

○ 섬섬여수 (4분임)

- 촉진자 : 김다정 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	[4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비령길 조성	관광과
조정 안건	[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성	관광과
평가 안건	[4-14] 2026 여수세계섬박람회 성공 개최	섬박람회지원과

○ 여수를 영생토록 (5분임)

- 촉진자 : 염가은 사)한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	[7-5] 금오도 해상교량 건설사업	도로과
조정 안건	[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대	하수도과
평가 안건	[6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업	하수도과



## ■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 9월 5일(금) 오후 2시 / 여수시 보건소 3층 회의실
- 평가단 참석자 수 : 20명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
  - 분임토의
    - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
    - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
    - 공약이행 평가 : 성과 · 문제점 제시 및 개선방안 · 아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
  - 전체회의
    - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
    - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 시민공약평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
    - 공약이행 평가 : 시민공약평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 평가단의 의견을 빠짐없이 기록함.

<공약 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 평가단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

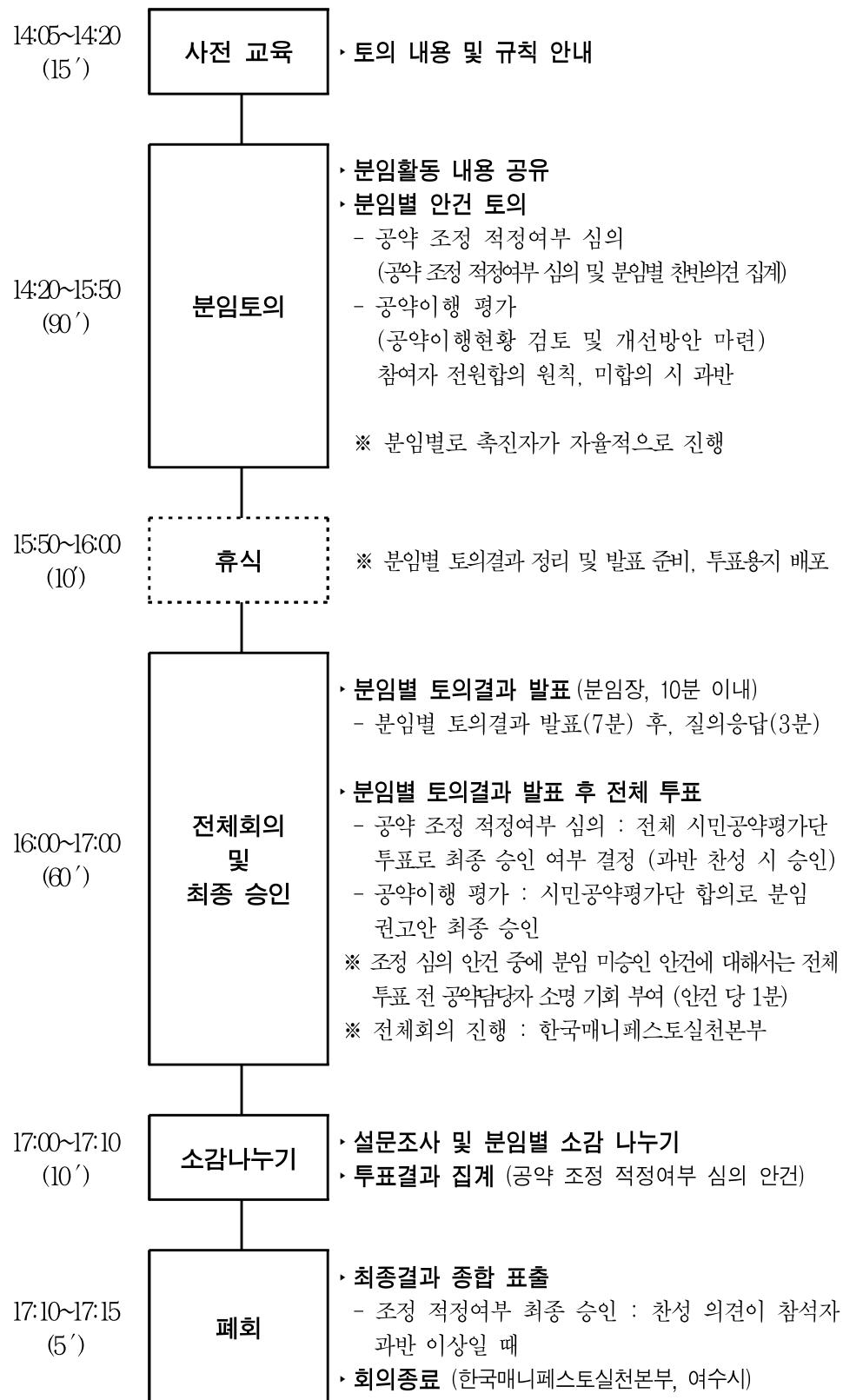
<공약이행 평가 및 아이디어 · 개선방안 마련>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 각각의 평가단 검토의견 제시
3. 각각의 평가단이 제시한 아이디어 · 개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기자

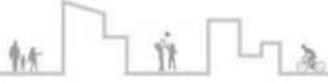
- 공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 평가단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.
- 공약이행에 대한 평가는 평가단이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안 될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 평가단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 평가단의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 평가단이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.



○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음







제3장

## 시민공약평가단 운영 결과





## 제3장 시민공약평가단 운영 결과

### 1. 시민공약평가단 최종 심의 결과 내용

#### 가. 전체 결과

■ 공약 조정 적정여부 심의: 10건 (승인 9건, 미승인 1건)

■ 공약이행 평가: 5건 (12개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
시민두례 (1분임)	심의	[1-8] 여수시 전역공공와이파이 구축 ※ 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경	승인
		[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축 ※ 공약달성을 추진율 산정기준 변경	승인
	평가	[1-5] 여순사건 평화공원 여수유치	1개 권고안
여수야 함께가자 (2분임)	심의	[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진 ※ 목표 변경	승인
		[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
	평가	[3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대	2개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
일당백 (3분임)	심의	[4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진 ※ 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경	승인
		[4-3] 도서(섬) 관광 활성화 ※ 목표 변경	승인
	평가	[3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원	3개 권고안
섬섬여수 (4분임)	심의	[4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비렁길 조성 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
		[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성 ※ 추진율 산정기준 변경	미승인
	평가	[4-14] 2026 여수세계섬박람회 성공 개최	4개 권고안
여수를 영생토록 (5분임)	심의	[7-5] 금오도 해상교량 건설사업 ※ 추진율 산정기준 변경	승인
		[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대 ※ 목표 및 사업내용 변경	승인
	평가	[6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업	2개 권고안



## 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 10개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 9개 안건이 평가단 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인되었음.

투표 총 인원 : 20(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
시민두례 (1분임)	1	[1-8] 여수시 전역공공와이파이 구축 ※ 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경	19	1	0
	2	[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축 ※ 공약달성을지표 추진율 산정기준 변경	15	5	0
여수야 함께가자 (2분임)	3	[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진 ※ 목표 변경	16	3	1
	4	[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대 ※ 추진율 산정기준 변경	16	3	1
일당백 (3분임)	5	[4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진 ※ 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경	12	7	1
	6	[4-3] 도서(섬) 관광 활성화 ※ 목표 변경	19	0	1
섬섬여수 (4분임)	7	[4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비령길 조성 ※ 추진율 산정기준 변경	18	1	1
	8	[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성 ※ 추진율 산정기준 변경	9	10	1

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
여수를 영생토록 (5분임)	9	[7-5] 금오도 해상교량 건설사업 ※ 추진율 산정기준 변경	17	2	1
	10	[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대 ※ 목표 및 사업내용 변경	19	0	1

#### 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

- 평가 안건 5개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 12개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 평가단 합의로 승인되었음.
- 시민두례 (1분임) : 1개 권고안
  - ① [1-5] 여순사건 평화공원 여수유치
    - 국가나 도가 주도하여 주요시설 여러 도시로 분산 설치.
- 여수야 함께가자 (2분임) : 2개 권고안
  - ② [3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대
    - 에듀버스 증차 지원.
    - 학교 내 재난위기 대응 훈련 실시.
- 일당백 (3분임) : 3개 권고안
  - ③ [3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원
    - 중복 수혜자 없애야 함.
    - 더욱 적극적인 홍보 방안 마련.
    - 홍보부족 및 활용방안에 대한 더 쉬운 설명 필요.



## ■ 섬섬여수 (4분임) : 4개 권고안

### ④ [4-14] 2026 여수세계섬박람회 성공 개최

- 이동약자 배려 셔틀 운영.
- 사후활용방안에 대한 구체적 방안 공시.
- 박람회 외부 휴게시설-편의시설 구축.
- 홍보채널 구축 및 확대, 시민 릴레이 캠페인 진행.

## ■ 여수를 영생토록 (5분임) : 2개 권고안

### ⑤ [6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업

- 지속적인 우수관 관리 방안 마련.
- 우수관 인근 가로수 정비.

## 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약조정에 대한 적정여부 투표와 공약이행현황에 대한 평가토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 평가단 25명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 40여 명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 평가단의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 평가단은 분임 토론 등 자율 활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약 조정 적정여부 심의, 공약이행 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 평가단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

공약이행 평가는 분임토의에서 평가단이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 평가단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 평가단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.



## 가. 시민두례 (1분임)

공약  
조정 심의1

### [1-8] 여수시 전역 공공와이파이 구축

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 여수시 900개소 공공와이파이 구축
- 총사업비 : 7,993백만 원(국비 3,000, 시비 4,993)
- 주요내용
  - 여수시 전역에서 시민·관광객이 인터넷 서비스를 무료로 이용할 수 있는 환경 조성

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경

구분	예산 및 목표 변경	추진율 산정기준
변경 전	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 사업량/목표 : 900개소</li><li>○ 총사업비 : 7,993백만 원 (국비 3,000, 시비 4,993)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>(25%) 1단계/'23년</li><li>(50%) 2단계/'24년</li><li>(75%) 3단계/'25년</li><li>(100%) 4단계/'26년</li></ul>
변경 후	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 사업량/목표 : 641개소</li><li>○ 총사업비 : 5,993백만 원 (국비 1,000, 시비 4,993)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>(25%) 1단계/'23년</li><li>(50%) 2단계/'24년</li><li>(100%) 3단계/'25년</li></ul>

##### ○ 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	-	25개소	375개소	300개소	200개소
조정(안)	-	99개소	-	542개소	-

○ 조정사유

- 정부 방침 변경에 따른 국비 삭감으로 목표 달성 조정
  - 공공와이파이 단계별 구축사업비 지원에서 유지관리 사업비 지원으로 정부 방침이 변경되어 국비 2,000백만 원 예산 삭감
  - 국비 예산 삭감에 따라 총사업비 5,993백만 원으로 2025년 6월까지 641개소 구축완료

■ 질의응답

- 평가단 : 개괄 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 사업량이 900개소에서 641개소 변경 국비 2십억 원 감소했고 작년에 설치는 원래 사업목표 달성했으니 앞으로는 효율적 운영방안을 수립 추진하라는 것인데 박람회 때 임시로 하는 장소만 단기임대방식으로 하는 식으로 줄였습니다. 기존 사용하는 곳을 잘 사용할 수 있게 아니면 불필요하게 되는 곳은 이동 설치한다든지 하게 된 것입니다.
- 평가단 : 현재 몇 개소 되어있습니까?
- 담당자 : 추가 641개소 포함하여 현재 여수시 2,440개소 설치되었습니다.
- 평가단 : 와이파이 설치 표시가 잘 안 보입니다.
- 담당자 : 표시가 되어있지만 앞으로 홍보나 더 알려질 수 있도록 노력하겠습니다. 10월 IPTV 등 홍보 이어나갈 예정입니다.
- 평가단 : 기존 1,440개소 안내 안 돼 있어서 사용을 잘 못 하고 있는데 설명 듣고 싶습니다.
- 담당자 : 전라남도 및 국가에서 한 것이긴 한데, 경로당이나 관광시설, 버스, 시장, 상가 등에도 설치되어 있습니다.
- 평가단 : 지역별로 구체적으로 설치내역이 없어 질문할 내용이 쉽지 않 은데 기준 설치 비용은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 46억이 60개월 설치 및 보수유지 비용이 모두 들어간 것입니



다.

- 평가단 : 5년 계약 후 다른 회사가 온다면 다시 설치하고 처음부터 다 해야 하는 거 아닙니까?
- 담당자 : 기존 기기 보수하여 그대로 사용하고 회선만 변경해서 사용할 수도 있습니다.
- 평가단 : 국비가 빠졌으면 시비라도 투입해서 해야 하는 거 아닙니까?
- 담당자 : 그럴 수도 있지만, 시정은 복잡다단하고 우선순위가 있기에 그런 것으로 생각됩니다.
- 평가단 : 사업비가 특히 국비가 왜 줄었습니까?
- 담당자 : 정부 방침이 바뀌었고 설치에만 쓰는 비용이 아닌 운영비로도 돌려지는 등 불가피한 측면이 있습니다.
- 평가단 : 어르신들 누구나 다 쓸 수 있게 한글로 공공와이파이로 사용 할 수 있게 하면 좋겠습니다. 현재 public 영어로 되어있습니다.
- 담당자 : 그런 방향으로 가고 있기에 고려하여 바꿔 나가겠습니다.
- 평가단 : 사용량 추세는 어떻습니까?
- 담당자 : 사용량은 점차 증가하는 추세입니다.

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 사업위치 : 여수국가산단 및 율촌산단 일원
- 총사업비 : 38,140백만원(국비 20,000, 도비 3,000, 시비 7,000, 민자 8,140)
- 사업주체/전담 : 산업부(전남도, 여수시)/한국산업단지공단
  - (주관) 한국전력공사 / (참여) 9개사(한전산업개발, 한전KDN 등)
- 사업내용 : 신재생에너지 발전소 및 통합에너지 관리 시스템 구축

### ○ 조정 심의요청 내역 : 공약달성을 지표 추진율 산정기준 변경

구분	공약달성 확인지표	지표 및 추진율 산정기준 변경
변경 전	여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축(준공)	( 5%) 기본계획 수립(주관기관, 사업내용 구상 등) (10%) 공모사업 신청(신청서 작성) (20%) 산업부 공모사업 선정 (30%) 기본 및 실시설계 (50%) 에너지 인프라(태양광, 수전해수소 등) 착공 (100%) 준공
변경 후	여수산단 에너지 자급자족 인프라 착공	( 5%) 기본계획 수립(주관기관, 사업내용 구상 등) (10%) 공모사업 신청(신청서 작성) (20%) 산업부 공모사업 선정 (30%) 기본 및 실시설계 (50%) 공유재산 내 영구시설물 축조 동의안 가결 및 인허가 절차 실시 (100%) 에너지 인프라(태양광, 전기충전소 등) 착공



### ○ 조정사유

- 본 사업은 태양광 발전시설, ESS(에너지저장장치) 등 통합 에너지 관리시스템 구축 등 381억원이 투입되는 대규모 에너지 인프라 사업으로, 단일 공사가 아닌 태양광시설, 전기충전시설 등 다양한 시설이 복합적으로 추진되는 사업 특성상 일정 변동성이 존재
- 대형사업의 경우 공사 착공을 위해서는 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정 필요.
- 위의 모든 과정을 완료 하면, 사업 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과로, 공약 이행의 실질적 전환점이자 가시적 성과가 나타나는 시점은 공사 착공 단계로 판단.

### ■ 질의응답

- 평가단 : 개괄설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축사업이고 2023년부터 진행하여 산업단지 공단과 연계와 한국전력 단지 주관으로 내년 말까지 달성하는 사업입니다.
- 평가단 : 태양광 이런 거는 다 해야 합니까?
- 담당자 : 자급자족을 위해 탄소 줄이고 에너지 자급자족 차원에서 하는 것입니다.
- 평가단 : 장소가 어디입니까?
- 담당자 : 여수국가산단과 율촌산단 모두 연계해서 하는 것입니다.
- 평가단 : 요지는 공정률 산정대로 확인지표를 바꾸자는 것인데 여기 보면 설계 중, 협의 중, 개발 진행 중 등 완료된 것은 없습니다.
- 담당자 : 공정률 기준을 바꿔서 그렇게 보실 수도 있다고 생각됩니다. 2026년 12월까지 산자부에서 기간을 정해놨기 때문에 그런 것이고 현 시장 임기가 6월까지이니 12월까지는 다 달성될 것입니다. 그러나 내년 6월 내까지 완료되도록 최선을 다해보겠습니다.

- 평가단 : 산학연 등 전문인력 양성해서 고용까지 하겠다는 것입니까?
- 담당자 : 물론 계획 내에서 양성하는 것은 아니지만 고용은 일부 계획에 들어있다 기대하는 내용이긴 합니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

- 사업개요 ※ 위치 및 총 사업비는 변경될 수 있음
  - 위치 : (1안) 여수시 율춘면 도성마을(300천m<sup>2</sup>)  
(2안) 여수시 신월동 (주)한화 인근(90천m<sup>2</sup>)
  - 설치시설 : 전시관, 평화·역사 체험교육장, 아카이브, 치유시설 등
    - <건축개요> 여순사건 기념관(6,000m<sup>2</sup>, 지상1층), 추모관(2,000m<sup>2</sup>, 지상2층)
  - 총사업비 : 2,450억원(공사비, 용역비, 보상비, 예비비 등)
    - 2025년도 전라남도 도시자 공약사항(여순사건 위령거점 조성사업)
- 추진실적(추진상황)
  - 평화공원 조성방향 구상 연구용역 계약 체결 : '21. 2. 26.
  - 평화공원 조성방향 구상 연구용역 수행 업체와 간담회 : '21. 3. 1.
  - 평화공원 입지 후보지 검토 (9개소 입지 평가) : '21. 3. ~ 5.
  - 평화공원 조성방향 구상 연구용역 1차 중간보고회 : '21. 6. 3.
  - 평화공원 입지 후보지 유족 의견수렴(민간인, 군·경) : '21. 7. 16.
  - 평화공원 조성방향 구상 연구용역 2차 중간보고회 : '21. 10. 7.
  - 평화공원 조성방향 구상 연구용역 최종보고회 : '21. 12. 22.
  - 평화공원 조성계획 공식 발표 : '22. 1. 21.
  - 시민추진위원회 회의(여수 유치 당위성, 추진방향 논의) : '22. 8. 31.
  - 평화공원 여수 유치 전의안 가결(여수시의회) : '22. 10. 12.
  - 위령사업 마스터플랜 연구용역 계획 수립 및 발주(전남도) : '23. 1. ~ 4.
  - 위령사업 마스터플랜 연구용역 완료 및 보고서 배부 : '23. 12. 12.

- 기념사업 기본계획 수립, 기념공원 조성 기초자료·현황 조사, 전국화 방안 마련 등
- 위령공간 전시관 구성(안): (대지면적)33,000㎡ (연면적) 4,500㎡/지하2층, 지상1층 (사업비) 300억원
- 평화공원 유치 당위성 확보를 위한 홍보관 건립 및 개관 : '24. 1. ~ '25. 6.

### ■ 질의응답

- 평가단 : 개괄 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 11.9사건 발생지인 여수에 테마공원 유치하기 위한 것이고 전남도에도 계속 건의하고 있습니다. 2027년까지 진상조사 보고서 완성되면 유치 후보 대상 선정될 것으로 꼭성, 순천, 여수 등이 치열하게 유치경쟁 중입니다. 총 2,450억 사업비 예측이며, 제일 문제는 부지 확보인데 요새는 (주)한화 인근 부지를 가장 유력하게 보고 있습니다.
- 평가단 : 여순 관련 특별법 제정된다고 하던데 되었습니까?
- 담당자 : 2001년도에 되었고 진실조사 규명, 재심 등이 시작, 진행되고 있습니다. 진상규명이 확실하게 돼야 그 이후 일들이 진행될 수 있습니다. 진상조사는 2026년 10월 기한 예정이라 길어지고 있는 것은 불가피한 것입니다.
- 평가단 : 어렸을 때부터 계속 듣고 보고 자랐습니다. 그 수많은 기간 동안 진상규명이 안 된 것인지 어디에 포커스를 더 맞추고 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 국가의 사과, 사실 파악 피해 규모 산정 등이 다 포함되어 있고 어르신들은 굳이 밝히려고 하지 않는 분들도 있었으나 점차 설득해 나가고 그래서 신규 신고자도 늘어가고 있습니다. 전남도 계획에 여순 평화공원 설치 계획이 들어있습니다. 우리는 그래서 가장 많은 피해자가 있는 여수시가 유치하려고 노력하는 것입니다.



- 평가단 : 홍보관이 어디 있습니까?
- 담당자 : 신월동에 있습니다. 지자체 운영 최초의 홍보관으로 있습니다. 유치경쟁에 점수 더 획득하기 위한 것입니다.
- 평가단 : 사업계획 1안, 2안이 시기 도래하면 달성할 수 있는 것입니까?
- 담당자 : 지금 역사학자 일부 도의원, 시의원들은 그렇게 봅니다.
- 평가단 : 홍보가 많이 되어있습니까?
- 담당자 : 시기 도래하면 서명받고 아마 그러한 작업이 시작될 것입니다. 시민들의 관심이 절실히 필요한 사안입니다.

## 나. 여수야 함께가자 (2분임)

공약  
조정 심의3

[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 대상기업 : 여수국가산단 공장장협의회 회원사
- 목 표 : 37개 회사
- 총사업비 : 비예산
- 주요내용 : 여수시↔여수산단 지역민 우선채용 업무협약 체결

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	o 여수국가산단 37개 회사 (공장장협의회 회원사)
변경 후	o 여수국가산단 37개사 (공장장협의회 회원사 및 산단 중소·중견기업)

#### ○ 연도별 추진목표 (비)회원사 포함)

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	18	22	29	33	37
조정 (안)	18	22	29	39	0



## ○ 조정사유

- 석유화학산업 글로벌 경기 침체, 중국·중동 공급과잉 등 여수국가산단 입주기업의 경영난 악화로 신규 인력 채용 지속 감소
- 공장장협의회 소속 지역민 우선채용 협약 미체결 기업은 대부분 중견·중소기업으로 근무 인원이 50명 전후로 협약 효과 저조
- 협의회 외 산단 중소·중견 기업과의 협약을 통해 지역민 채용 기회 확대 추진

## ■ 질의응답

- 평가단 : 이 안건에 대해 알아보면서 숨어 있는 문제점들이 있어 부정적인 시각으로 바라보게 되었습니다. 학생들은 취업이 쉬울 것이라는 기대로 이동을 하고 있는데, 채용현황을 보면 2025년은 실행이 안 되고 있습니다. 공단 쪽 인사과 몇 곳에 전화를 해봤는데 공단이 힘들어지니 신규 채용 계획은 거의 없고, 현 인력 또한 남는 인원들이 있어 타 지역 계열사로 보내거나, 퇴직자가 생기면 대체 인원이 된다고 합니다.
- 담당자 : 당초 공약 대상 지역이 여수 국가 산단 안에 공장장 협의회 회원사에 한해서 우선 채용을 추진했었습니다. 그런데 이제 산단 전체 입주해 있는 기업 중 중견기업 이상으로 범위를 넓히고자 하고, 여수에 주민등록을 두고 실거주 시민에 대해 채용 시 우대를 해준다는 것입니다. 예를 들어 채용 시험에서 동등한 실력으로 순천 거주 인원과 여수 거주 인원이 있다면 여수 시민을 우선 채용하는 겁니다. 현 경제 상황이 단기간에 회복되거나 그럴만한 상황은 아닌 것 같습니다.
- 평가단 : 기업에서 인원 채용공고 전 채용인원에 대한 자료를 업체 측으로부터 받습니까?
- 담당자 : 자료를 받습니다. 올해는 거의 없었습니다. 회사가 어렵다 보니 채용에 대해 말 꺼내는 것 자체가 부담을 주는 거 다 보니 그렇습니다.

- 평가단 : 여수시민 채용인원이 몇 퍼센트 정해진 게 있습니까?
- 담당자 : 그렇지는 않습니다. 몇 퍼센트 약속된 것은 없고, 동등한 실력 차면 여수시민을 우선시 해주는 것입니다.
- 평가단 : 연도별 채용을 보면 금호만 채용하고 있고 나머지는 없습니다. 제 주변 지인 중에 서울 쪽 대학 다니다 내려와 취업하신 분이 있는데 공부를 좀 잘하면 취업이 좀 쉬운 면도 있는 것 같습니다. 그래서 자신 있는 사람들은 지방으로 취업하는 경우도 있습니다.
- 담당자 : 채용 인원은 두 가지 직종으로 분류가 됩니다. 단순 생산직과 엔지니어인데, 엔지니어는 본사에서 차장급으로 어느 정도 중견 간부 이상급이 오고 평사원들도 있긴 하지만, 그 사람들은 잠시 여기서 배워서 서산으로 다시 이동하거나, 스카웃이 되기도 합니다. 사무실 근무 인원들은 본사에서 채용해서 이쪽으로 발령을 낸 거고, 여기서 채용되는 대다수는 생산직이라고 보시면 됩니다.
- 평가단 : 앞으로도 공단은 계속 어려워지는데 어떻습니까?
- 담당자 : 향후 30년 정도까지는 어렵지 않겠냐고 관련 전문가들이 바라보고 있다고 합니다. 중국과 비교하면 품질은 좋으나, 단가가 비싸다 보니 가격 차이가 너무 크니 우리가 조금 어려운 상황입니다.
- 평가단 : 여수산단 지역민 우선 채용이 거의 되지 않고 앞으로 여수가 계속 어려워진다는 생각만 듭니다.
- 담당자 : 새로운 먹거리를 찾아야 하는데 현재로는 어려운 게 사실입니다.
- 평가단 : 결론적으로 조정안건은 중소기업을 추가로 범위를 넓히겠다는 것입니까?
- 담당자 : 네, 그렇습니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 47개소/ 50개소
- 총사업비 : 1,044
- 주요내용 : 노인공동생활 보금자리 지정 및 운영비 지원

### ○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구분	추진율 산정기준
변경 전	(20%) 34개소 (40%) 40개소 (60%) 45개소 (80%) 51개소 (100%) 56개소
변경 후	(20%) 34개소 (40%) 40개소 (60%) 45개소 (80%) 48개소 (100%) 50개소

### ○ 조정사유

- 당초 핵가족화 및 고령화에 따른 고독사 등 홀몸 어르신의 사회문제 해소를 위해 노인공동생활가정 보금자리사업을 추진했으나, 실제 사업 시행 과정에서 참여 희망자가 당초 예측보다 낮은 것으로 파악됨.
- 어르신들의 생활패턴, 본인 거주지에 대한 선호, 공동생활에 대한 심리적 거리감, 운영 및 관리에 대한 부담 등 복합적인 이유로 인해 공동생활가정 전환에 대한 수요가 제한적인 것으로 나타남.

## ■ 질의응답

- 평가단 : 꼭 5명이어야 합니까?
- 담당자 : 조례상 5명 이상으로 명시되어 있습니다.
- 평가단 : 5명이 되지 않으면 할 수 없는 겁니까?
- 담당자 : 5명만 되면 신청할 수 있는데 도중에 사망하시거나 타지 이동 등으로 1명이 제외되는 상황이 발생했을 시 중단을 해야 하고, 대체 인원이 충원되어 5명이 된다면 유지가 됩니다.
- 평가단 : 충원을 다른 개소에서 이동을 시킨다거나 2개소를 1개소로 합쳐 만들 수도 있지 않습니까?
- 담당자 : 개소별 거리가 아주 멀니다.
- 평가단 : 교포의 경우 총 세대수가 8가구 살고 5명 미만으로 4인으로 미지급했던데, 5명 기준에서 1명 제외되었다고 중단을 한다면 너무 한 거 아닙니까?
- 담당자 : 네, 맞습니다. 그 말씀도 분명히 맞습니다. 그런데, 저희가 4명이라고 바로 중단을 하는 것이 아니라 의향을 여쭤봅니다. 자택에서 거리가 멀어 이동을 좀 어려워하시는 상황도 있습니다.
- 평가단 : 지원 금액은 인당으로 지급하는 겁니까?
- 담당자 : 그렇습니다.
- 평가단 : 낭도가 왜 10명밖에 안 되는데 노인정에 가면 평균적으로 50명은 계시고 할머니들도 한 70명 정도 계시는 거로 알고 있는데 맞습니까?
- 담당자 : 네, 경로당 이용하시는 분들 일 겁니다. 그런데, 보금자리 사업은 공동생활 공간에서 잠도 자야 하는 하는데, 경로당에서 식사는 하시되 자택에서 주무신다는 분들이 많습니다.
- 평가단 : 보금자리 사업이 그 집에서 계속 기거해야 하는 것이 아니지 않습니까? 밥도 먹고 여가를 보내고 잠을 잠에만 자야 하고 그런 게 없지 않습니까?



- 담당자 : 아닙니다. 숙식이기 때문에 낮에는 경로당에서 활동하시고, 보금자리는 주무실 때까지를 포함합니다
- 평가단 : 한 달을 기준으로 한 달 계속 자야 합니까?
- 담당자 : 아닙니다. 한 달 내 계속 주무셔야 하는 것은 아닙니다
- 평가단 : 5명에서 한사람이 제외되었다고 나머지 4명이 지원을 못 받게 되는 건 잘못되었다고 생각합니다.
- 담당자 : 5명으로 출발을 하지만 충원이 되지 않으면 사전에 공지 후 신청을 받고 희망자를 모집해달라고 이야기합니다.
- 평가단 : 총 가구 수가 정해져 있는데, 어디서 어떻게 충원을 합니까? 조례를 바꿔야 하지 않을까 생각합니다.
- 담당자 : 내년에 해당 사업을 지속하게 된다면 말씀하신 사항들을 참고 해서 조정을 하던지 이후 방법을 강구해 보겠습니다.
- 평가단 : 가구 수가 정해져서 더는 충원을 할 수 없는 경우인데, 5명이 되지 않아 지원에서 제외한다는 것은 말이 안 됩니다. 5명 지원 금액이 10만 원이라고 가정했을 때 한 명이 제외되는 경우 인당 2만 원으로 계산한다면 1만5천 원이나 됩니다. 1만 원으로 조정해서 유지할 수는 없습니까?
- 담당자 : 처음 신청할 당시에는 5명이었는데, 사망 등의 사유로 5명으로 충원이 되지 않을 때 지원 금액을 조정하더라도 유지를 할 수 있게 해달라는 말씀이십니까? 좋은 의견 주셔서 감사합니다. 내년에도 이 사업이 지속한다면 1명이 제외되더라고 지속할 방법을 생각해 보겠습니다.
- 평가단 : 편성된 예산의 집행 잔액은 어떻게 처리합니까?
- 담당자 : 잔액은 추경 때 상황봐서 불용 처리하거나 감액을 합니다. 운영비 1년 편성에 남는 금액은 감을 해서 필요한 다른 사업에 쓰이기도 합니다.
- 평가단 : 지금 56개소를 2026년도에 6개소를 왜 줄인다고 하는지 궁금 합니다.

- 담당자 : 3년 전 당초 공약사업 예상 계획보다 수요가 없다 보니 조정이 되었습니다.
- 평가단 : 수요가 없다기보다는 우리가 관심이 없는 건 아닐까 생각합니다.
- 담당자 : 경로당 장소를 활용해서 사업을 하고 있는데, 경로당에 회장님도 계시기 때문에 관리가 된다고 봅니다.
- 평가단 : 개소당 지원 금액인 겁니까? 인당은 지원 금액이 나와 있지 않습니다.
- 담당자 : 인당 지원 금액에 관한 내용은 없습니다. 개소 당 지원합니다. 5~7명 300만 원, 8명~9명은 336만 원, 10명 이상 360만 원입니다.
- 평가단 : 성격이 조금 소심하시거나, 여러 이유로 경로당을 이용하지 못하시는 분들도 있습니다. 정말 필요하신 분들은 이 내용을 모르고 계실 수도 있지 않은지 궁금합니다.
- 담당자 : 읍 · 면 · 동에서 복지 분야 담당자들을 통해서도 홍보를 하고 있습니다.
- 평가단 : 이 사업은 지속사업으로 해야 하는 게 맞는 것 같습니다.
- 담당자 : 이 사업은 2026년 6월까지입니다. 다음 임기에도 해당 사업을 하게 된다면 말씀하신 사항 꼭 보완해서 추진하겠습니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업비 : 64,374백만 원(시비)
- 사업내용
  - (맞춤형 학교 지원사업) 6개 분야 46개 사업
  - (행복교육지원센터 운영) 3개 분야 28개 사업
  - (등하굣길 안전지킴이 운영) 학교 주변 및 스쿨존 내 등하굣길 교통안전 지도
  - (저소득층 교육바우처 지원) 저소득층 중·고등학생 학원 및 교습소 수강료 지원

### ○ 추진실적(추진상황)

- 2024년 맞춤형 학교 지원 사업 추진(46개 사업 / 10,000백만원)  
: '24. 1.~12.
- 행복교육지원센터 프로그램 운영(30개 사업 / 933백만원)  
: '24. 1.~12.
- 등하굣길 안전지킴이 사업 추진(35개교 / 270명 / 1,167백만원)  
: '24. 3.~12.
- 2024년 저소득층 교육바우처 지원사업 추진(50명 / 10백만원)  
: '24. 3.~12.
- 2025년 맞춤형 학교 지원 사업 추진(44개 사업 / 10,000백만원)  
: '25. 1.~
- 행복교육지원센터 프로그램 운영(31개 사업 / 921백만원)

: '25. 1.~

- 등하굣길 안전지킴이 사업 추진(36개교/ 260명 / 1,194백만원)
  - : '25. 1.~
    - 상반기(추진중) : 36개교 130명 / 하반기(예정) : 36개교 130명
- 2025년 저소득층 교육바우처 지원사업 추진(21명 / 67백만원)
  - : '25. 1.~
    - 가맹점 29개소, 대상자 21명(2025. 4.기준) ※대상자 수시모집

## ■ 질의응답

- 평가단 : 2024년도 재난 위기 대응 훈련에 대한 내용이 있었는데 왜 빠졌는지 궁금합니다.
- 담당자 : 외주로 나가서 하는 체험 활동에 대해 학부모님들이 좀 걱정을 하셔서 신청자 수가 많지 않았습니다. 수요조사를 해봤는데, 실시한 학교가 두 학교밖에 되지 않았고, 그래서 지금 교육 경비에서는 제외되었지만 재난 위기에 대한 체험 학습 지원에 대한 사업을 도교육청 차원에서 하고 있습니다.
- 평가단 : 여수시에도 재난 위기 체험을 해야 하지 않습니까? 외주로 나가지 않고 학교 현장에서 체험할 수 있도록 소방관, 경찰관이 와서 할 수도 있지 않은지 궁금합니다. 비상시 필요한 중요한 체험 활동으로 유지했으면 합니다.
- 담당자 : 검토해보겠습니다.
- 평가단 : 내고장 학교보내기 사업이 있던데, 중학교 3학년 학생을 대상으로 합니다. 대부분 고등학교 진학을 2학년 때 정하기 때문에 중학교 2학년부터 해야 합니다. 우수학생 대부분 외주로 나가버리는 경우가 많고 주변에도 공부를 잘하면 외주 학교에 스카우트 되기도 했습니다. 여수에서 고등학교까지 졸업해야 성인이 된 후 다시 와서 여수에서 취직도 할 수 있습니다.



- 담당자 : 검토해보겠습니다.
- 평가단 : 아이들 진학은 부모와 함께 결정합니다. 그러므로 교육 프로그램도 학부모 대상으로 지금도 되어 있지만, 학생과 학부모 연계 프로그램으로 사업을 진행했으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 검토하겠습니다.
- 평가단 : 저소득층 바우처 대상자는 시골 거주 학생들일 텐데, 시골에는 학원이 없습니다. 그리고 지원 대상자가 50명이면 너무 적은데 맞춤형 지원사업 중 필요 없는 사업의 예산을 줄여서라도 인원을 좀 늘리면 어떨까 싶습니다.
- 담당자 : 50명을 목표로 하고 있는데, 자료에 보시면 실제로 22명 신청을 했고 12명 사용밖에 사용을 안 하고 있습니다. 이유는 국·영·수가 제외되다 보니 신청률이 좀 떨어졌습니다. 2022년 시범사업 때는 국·영·수 학원이 포함되어 있어 신청을 많이 했었는데 사회보장기본법이 개정되면서 공교육이 있는데 국·영·수 학원비를 지원하면 공교육 자체를 흔들 수 있는 상황으로 국·영·수 학원을 제외하고 중고등 학생을 대상으로 기술·예능 쪽 지원이 되다 보니 모집이 저조했습니다. 그래서 2026년까지는 현재 혜택을 받는 아이들 때문에 유지하고 2026년 이후엔 예산을 효과적으로 쓸 수 있게 다른 사업을 추진해보려고 생각하고 있습니다.
- 평가단 : 피아노, 미술, 컴퓨터 지원해 준다면 저는 다 보낼 것 같은데, 신청이 왜 저조한지 궁금합니다.
- 담당자 : 저소득층 가정의 아이들이 국·영·수 보다 기술·예능을 배우는 것은 조금 한계가 있는 것 같습니다.
- 평가단 : 그러면 현실하고 안 맞는데 충분히 홍보했을 텐데도 신청을 안 한 겁니까?
- 담당자 : 그나마 정보과학과나 직업계고 아이들은 컴퓨터 하는 데 도움이 되는 상황이긴 합니다.

- 평가단 : 진로 진학 설계는 학교를 찾아가서 합니까? 학교 선생님이 아이들 진로 진학에 대해서 하는 일은 당연한 거 아닙니까? 그것을 비용을 주면서 해야 한다는 게 필요 없는 돈이 지원되는 것 같아 질문합니다.
- 담당자 : 학교 자체적으로 내부강사 및 용역으로 운영을 합니다. 저희가 직접 학생들을 지원하는 게 아니고, 학교나 교육지원청으로 지원을 해서 운영할 수 있도록 하고 있습니다. 보다 전문적인 용역사를 섭외하여 교육 관련된 프로그램을 운영하기도 하고 내부 강사분과 학생들이 같이 하는 경우도 있습니다.
- 평가단 : 행복지원센터는 몇 개 있습니까?
- 담당자 : 1개 있습니다. 평생학습센터하고 행복교육지원센터 두 가지가 있는데, 평생학습센터는 여수 시민 전체를 대상으로 하고 행복교육지원센터는 학생과 학부모가 대상입니다.
- 평가단 : 저희 아이 어릴 때 이런 지원과 프로그램을 원했는데, 지금은 이런 지원이 되고 있다니 많이 좋아졌다고 생각합니다.
- 평가단 : 행복지원센터의 프로그램 신청은 어떻게 받습니까?
- 담당자 : 여수시 지원센터 홈페이지에 공지하고 7~8개 채널을 통해 홍보하고 있습니다. 홍보 수단을 말하자면 학교와 교육청을 통해 공문을 보내고, 현수막, 버스정류장, SNS 등으로 홍보가 많이 되어 경쟁률이 가장 쟁니다. 홈페이지를 통해 신청을 받고 있습니다.
- 평가단 : 저는 처음 보는데 학부모에게도 홍보가 필요합니다. 학생들이 부모한테 말하기 전까지는 잘 모릅니다.
- 담당자 : 학교에서 잘 전달되고 있는지 확인을 하고 있는데, 80% 이상 홈페이지 공지사항으로 게시되고 있었고 학교 담임선생님들이 가정통신문으로도 보내고 있습니다. 충분히 이해하고, 보다 많은 홍보를 위해 현수막을 많이 활용하고 있으며 현수막 게시가 허용되는 곳이 10곳 정도 됩니다. 최대 2주 동안 게시가 가능하고 게시 가능 기간 풀로 현수막을 걸어두고 있습니다.



- 평가단 : 통학버스를 증차할 계획이라고 하던데 맞습니까?
- 담당자 : 응천 지역이 과밀학급이면서 원거리 통학이 문제가 되는 상황으로 저희도 상황을 지켜보고 있고 교육지원청에서도 공식적인 문서는 아니지만 구두상으로 지원 검토를 요청하신다고 해서 검토하겠다고 답변드렸습니다
- 평가단 : 에듀버스는 여수시 소관이 아니고 교육청 소관인가 봅니다. 에듀 택시처럼 버스도 빠른 시일 내에 지원되었으면 합니다.
- 담당자 : 에듀 택시의 경우에는 법의 테두리 안에서 지원할 수 있는 근거가 있는 상황이고 에듀 버스는 우선 예외 되는 상황이지만 아이들을 지원하는 부서이기 때문에 긍정적으로 검토하도록 하겠습니다.

## 다. 일당백 (3분임)

공약  
조정 심의5

### [4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022.~2026.
- 목표 : 국제회의도시 지정
- 총사업비 : 156,650백만원
- 사업내용 : 여수MICE산업 육성과 국제전시컨벤션 건립 추진으로  
남해안권 중심 국제회의 도시 구축

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경

구 분	당초 공약이행계획	조정후 공약이행계획
공약명	MICE 산업 육성, 국제회의도시 지정 추진	MICE 산업 육성, 예비국제회의지구 지정 추진
확인지표	「국제회의도시 여수」 조성을 위한 기반확충	「예비국제회의복합지구 여수」 조성을 위한 기반확충
총사업비	156,650백만원	200,450백만원
추진율 산정기준	(10%) 여수MICE산업 육성을 위한 중장기 발전계획 용역 방침 결정 (30%) 여수MICE산업 육성 종합계획 연구추진 (50%) 민간투자 등 컨벤션센터 건립 방식 결정 및 사업추진 (70%) 전담조직설치추진 (100%) 용역추진	(30%) 여수MICE산업 육성 종합계획 연구추진 (60%) 국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 추진 (80%) 예비국제회의복합지구 공모신청 (100%) 예비국제회의복합지구 지정



## ○ 조정사유

### • 공약명 및 확인지표 변경

- 정부의 국제회의 육성 정책 변화에 따라 문체부는 '국제회의도시 지정'제도를 지양하고, 2024년 수립한 '제5차 국제회의산업 육성 기본계획(2024~2028)'을 통해 '국제회의복합지구' 중심 정책으로 전환
- 문체부는 국제회의복합지구 지정 전 단계인 '예비 국제회의지구' 제도를 신설하고, 여수시는 2025년 4월 예비국제회의지구 공모 선정
- 정부 정책방향에 따라 국비지원 및 혜택을 실질적으로 확보할 수 있도록 공약명을 'MICE 산업 육성, 예비국제회의지구 지정 추진'으로 변경하고자 함.

### • 총사업비 및 추진율 산정기준 변경

- 기존 '국제회의도시' 지정 기준으로 추진율을 산정하였으나, 정부 정책변화에 따라 국제회의복합지구 단계별 절차인 예비국제회의지구 지정으로 추진율을 산정기준을 변경하고자함.
- 국제회의복합지구 지정 요건인 2천명 이상 수용 가능한 국제회의 시설 인프라 조성이 필수적이며, 여수시는 이를 충족시키기 위해 「국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역」 추진.
- 예비국제회의지구 활성화 지원사업 국비확보 및 국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역비, 센터 건립 예상사업비(2,000억) 반영하여 총사업비를 변경하고자 함.

## ■ 질의응답

- 평가단 : 복합센터 추진상황은 어떻습니까?
- 담당자 : 심의자료집 42페이지에 자세히 나와 있습니다. 박람회 부지를 활용하기 위함이며 타당성이 나와야 진행을 할 수가 있습니다. 마스터플랜을 계속 진행하고 있습니다. 국제회의 도시 구축을 원하지만, 정부 국제회의 육성정책 변동에 따라 예비 국제회의지구 지정으로 변경했습니다. 올해 4월에 예비 국제회의지구 선정이 되어서 진행 중입니다. 문

체부가 선정한 4곳은 울산, 여수, 군산, 원주입니다.

- 평가단 : 복합센터 진행 상황 & 비용 절감 방안은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 마스터플랜에 컨벤션센터도 포함되어 있습니다. 시비로만 짓기에는 문제가 있습니다. 국비 조달을 위해 타당성 조사를 하고 있습니다.
- 평가단 : 2025년 4월 예비지구 선정 혜택은 무엇입니까?
- 담당자 : 연간 2억 원씩 3년간 6억 원을 지원받습니다. 공모에 맞춰 사업 진행, 세부계획 문체부와 협의 중입니다.
- 평가단 : 컨벤션센터 활용방안 일환으로 항만공사 이전했는데 항만공사 이전을 바라보는 담당 공무원의 의견은 무엇입니까?
- 담당자 : 항만공사 이전은 한 마디로 설명하기 어려운 부분이 있습니다. 거시적 관점 장점이 있지만, 이용 관련 등 일부 단점도 존재하는 것 같습니다. 박람회 종료 사후활용 방안 어려움이 있었고, 특별법이 만들어지면서 여수광양항만공사(YGPA)로 이관했습니다.
- 평가단 : 조정안 500억 추가 꼭 필요합니까?
- 담당자 : 예비 국제회의지구 지정 지원사업까지 국비확보, 타당성 조사, 기본계획 수립용역비 등의 예상 사업비입니다.
- 평가단 : 국제회의를 열리려면 5가지 조건이 있습니다. 지정이 가능합니까?
- 담당자 : 국제회의 관련 산업에 진행 조건이 있습니다. 외국인 관광객 유치 및 2천 명 이상 수용 가능한 국제회의 시설 인프라 조성 등 필수적 사항 존재로 여수시는 이를 충족시키기 위해 타당성 조사 및 기본 계획 용역 추진 중입니다.
- 평가단 : 담당 공무원들은 열심히 일하는 것 같습니다. 국회의원들이 더 열심히 일해야 합니다.



공약  
조정 심의6

### [4-3] 도서(섬) 관광 활성화

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2020. ~ 2027.
- 사업량/목표 : 여수시 도서 지역 관광콘텐츠 개발 추진
- 총사업비 : 24,920백만원(도비 12,460, 시비 12,460)
- 주요내용 등
  - 여수섬섬길 조성, 향일암권역 관광환경 개선사업 추진, 금오도 비렁길 활성화사업, 개도 테마관광자원 개발사업 등

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
당초 추진율 산정기준	(20%) 여수섬섬길 조성완료 (50%) 향일암권역 관광환경 개선사업 완료 (75%) 금오도 비렁길 활성화사업 완료 (100%) 개도 테마관광자원 개발사업 완료
변경 후 추진율 산정기준	(20%) 개도 테마관광자원 개발사업 착공 (50%) 금오도 비렁길 활성화 사업 완료 (75%) 향일암권역 관광환경 개선사업 완료 (100%) 여수섬섬길 조성완료

##### ○ 조정사유

- 공약사항의 실질적 이행 완료 시점을 보다 정확하고 합리적으로 반영하기 위해 공사 착공 시를 추진율 100% 변경
  - 대형공사의 경우 공사 착공을 위해서는 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정을 거쳐야 함.

- 공사 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과일 뿐 공약 이행의 실질적 판단 시기은 공사 착공 시점으로 판단.
- 개도 테마관광자원 개발사업 준공일자 미도래
  - 2027년 하반기 준공 예정이며, 마녀목공원 조성 및 청석포 휴게공간 조성 공사는 2026년 상반기 준공 가능
- 여수섬섬길(섬마을너울길 조성) 조성공사 추진일정 조정에 따른 공약 사항 조정
  - 조발도 스카이워크 준공예정일자 2026년 상반기 준공 예정

## ■ 질의응답

- 평가단 : 날짜 변경 이외 다른 중요한 사항은 없습니까?
- 담당자 : 임기 내 준공이 어렵습니다. 착공하는 것만으로도 의미가 있습니다. 중앙정부 재정상 관련 국가균형발전 비용 자체 한계가 있으며 청석포, 마녀 목공원은 섬박람회 이전에 준공이 됩니다. 국가균형발전 특별예산은 중앙정부에서 각 지자체로 분배합니다. 예산이 부족하면 그 만큼 줄어들어서 지방으로 내려옵니다. 그러다 보면 기간도 길어지고 기본 계획대로 진행하기 어려움이 있습니다.
- 평가단 : 민선 7기부터 시작됐습니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 테마 관광 개발사업이 여러 건인데 개도사람길, 완료했습니다. 2025년 청석포와 마녀목 공원, 2027년 웰니스 공간조성 진행 예정이며 섬지역 관광 활성화, 일례븐 브릿지 2022년부터 시작되었습니다.
- 평가단 : 2020년부터 2027년 말에 100% 완성이 맞습니까?
- 담당자 : 개도테마관광 개발사업이 2027년에 완전 완성됩니다. 한 개의 사업이 아니라 여러 개의 독립된 사업들이 혼재하고 각 특성이 다르기 때문에 일괄 진행이 어렵습니다.
- 평가단 : 현재 추진율이 70%로 되어 있습니다.



- 담당자 : 산정기준에 따른 추진율입니다. 기본계획수립부터 전남도 및 기타 협의체가 많습니다. 총사업비가 확보되면 진행됩니다.
- 평가단 : 향일암, 국립공원 내 군부대 존재와 장관은 부지만 확보해주면 이전을 해주겠다고 했는데 군부대 이전은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 군부대 이전은 민선 5기부터 지금까지 언급되고 있는 내용이며 국가안보와 관련된 부분이라서 지자체로서 한계가 존재합니다. 부지 이전 시 해안경계 관련 문제도 해결해야 합니다. 국립공원인 부분도 제한 상황이며 경계근무 및 안전사고의 영향도 있습니다. 장관 및 국회의원들이 요구한 지역과 이전이 가능한 지역은 차이가 있어 실제로 적당한 부지 선정은 결코 쉬운 일이 아닙니다.
- 평가단 : 관광도 중요하지만 국가안보가 더 중요합니다. 잠수정도 초소초병이 발견했습니다.
- 평가단 : 백리섬길 관광도로 지정, 관광도로 법 개정 시급하며 국도, 지방도는 개발한계 존재합니다. 관광도로로 지정되면 개발할 수 있습니다.
- 담당자 : 문화재구역으로 사업을 추진하려는 곳은 향일암 아래까지, 거북바위 아닙니다. 백리섬은 전남도와 협의 중이며 강원도의 관광도로 지정과 직접비교 어렵습니다. 국도와 지방도가 혼재해 있습니다.
- 평가단 : 해양노후시설 웨니스센터 시설을 준공했습니까?
- 담당자 : 해양노후시설 개전, 웨니스센터는 2027년에 진행될 예정이며 청석포는 2025년에 시작했습니다.
- 평가단 : 체험 관광 부분을 활성화했으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 잘 검토해보겠습니다.
- 평가단 : 개도 섬섬박람회 진행, 박람회 전후와 어떤 상관관계가 있습니까?
- 담당자 : 박람회와 상관이 있는 것은 청석포, 마녀목공원으로 제한적입니다.

- 평가단 : 민선 7기부터 현재 8기까지 진행 중인데 담당 팀장님이 봤을 때 공약이 몇 퍼센트 정도 진행된 것 같습니까?
- 담당자 : 7~8기 사업비는 확보됐습니다. 사도(섬) 낭도(섬) 부분 계획 수립에만 1년 걸리는데 사업 착공까지 여러 문제(타당성, 기본계획수립 용역)로 늦춰지는 부분이 있습니다. 중앙정부 예산과 연결되어 있어서 착공까지 여러 변수가 존재합니다.



공약이행  
평가3

[3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 여성창업교육훈련과정 : 1인당 80시간(1일 4시간 × 20일)
- 여성창업경진대회 개최 : 1차 서류심사 및 면접→컨설팅→2차 PT발표  
→시상
- 창업상담사의 컨설팅 및 멘토링 등 지속적 사후관리
- 온라인 여성창업플랫폼 운영 : 창업정보 제공 및 우수창업사례 공유

○ 추진실적(추진상황)

- 여성창업플랫폼 운영 및 추진계획 수립(방침) : '22. 8.
- '23년 여성창업플랫폼 운영 사업비 본예산 편성 : '22. 10.~12.
- 여수 여성창업플랫폼 운영 사업비 교부 결정 및 송금 : '23. 2.
- 여수 여성창업플랫폼 창업준비교육(1~4기) 운영 : '23. 4.~6.
- '23년 창업경진대회 및 우수자 창업지원금 지원(공약완료) : '23. 11.~12.
- '24년 여성창업플랫폼 창업준비교육(1~4기) 운영 : '24. 3.~7.
- '24년 창업경진대회 및 우수자 창업지원금 지원 : '24. 10.
- '24년 여성창업플랫폼 성과공유회 실시 : '24. 12.
- '25년 여성창업플랫폼 창업준비교육(1기 ~ 3기) 운영 : '25. 3.~6.

■ 질의응답

- 평가단 : 어떤 기준과 방향성으로 지원하고 있습니까?

- 담당자 : 여성인력개발관련 센터 위탁 운영 중입니다. 2023년부터 시작해서 올해 3년째 진행 중인데 창업 준비부터 완료까지 지원합니다. 경력단절 여성들 재취업 시도할 경우 좋은 일자리 구하기가 어렵습니다. 창업경진대회를 통해서 기회를 열어주고 있는데 창업을 목표로 하고 있는 분들, 면접을 통해서 정말 창업의지를 확인합니다. 여성인력개발 센터 홈페이지에 신청합니다.
- 평가단 : 창업을 하면 어떤 혜택이 있습니까?
- 담당자 : 창업경진대회에서 입상 시 상금 2천만 원 지원하며 교육 및 다양한 컨설팅 지원 및 비금전적 지원까지 다양합니다. 여수시에서 진행한 교육프로그램 이수자가 공모사업 참여로 1억8천만 원가량 상금 혜택을 받은 사례도 있습니다. 이런 종류의 지원 및 교육이 있다는 것에 대해 감사함을 느끼는 분들이 많습니다.
- 평가단 : 얼마나 자주 이런 기회가 주어집니까?
- 담당자 : 1기수에 15명씩 1년에 4기수까지 운영하고 있습니다.
- 평가단 : 연령 제한이 있습니까?
- 담당자 : 특별한 연령 제한은 없지만 젊은 층이 많으며 주로 3~40대 경력단절자 여성입니다.
- 평가단 : 지원의 최종 목적은 무엇입니까?
- 담당자 : 창업 의지가 있는 분들이 안정적으로 창업하는 데 목적이 있습니다.
- 평가단 : 지원을 받고 창업한 이후 지속 가능한 업체는 몇 퍼센트입니다?
- 담당자 : 창업 이후에도 계속 관심 갖고 지원 중입니다. 시와 관련된 행사 등에 창업업체를 초청하기도 합니다. 시작한 지 몇 년 되지 않아서, 폐업을 한 업체는 없는 것으로 압니다. 시청 납품에 연계를 해주기도 합니다.
- 평가단 : 요즘도 지원금 중복 수혜자가 있습니까?



- 담당자 : 한 업체가 2회 혜택을 받은 적은 있지만, 동일한 아이템은 아니었습니다. 앞으로는 다른 아이템이더라도 동일업체 반복수혜는 제외를 고려하고 있으며 동일 아이템 반복수혜는 불가합니다. 복합적인 측면에서 좀 더 면밀한 검토가 필요합니다.
- 평가단 : 수혜 제외 조건은 무엇입니까?
- 담당자 : 타 지역에서 동일한 아이템으로 3년 이내에 수상경력이 있는 사람은 제외됩니다.
- 평가단 : 창업이 아닌 일반업체 취업은 무엇입니까?
- 담당자 : 재취업과정 5개, 자격증 취득과정, 인턴제도 있습니다. 고용노동부에서 지원받아서 하는 사업들도 있습니다. 취업에 관한 것은 많이 있지만, 취업 관련 지원이 많지 않아 시에서 취업 과정에 집중하고 있습니다.
- 평가단 : 요양보호사 자격증 취득과정 지원됩니까?
- 담당자 : 고용노동부 지원 프로그램을 이용하면 될 듯한데 시에서 관련 부분 직접 지원은 없습니다. 현장 실무 관련 경력을 쌓을 방법을 제안해 드릴 수 있습니다.
- 평가단 : 연간 창업교육과장 참석 인원 제한이 있습니까? 3년간 6억 예산이 적절히 쓰였습니까?
- 담당자 : 연간 50여 명씩, 3년간 약 150명 이용하고 여성인력관련센터 직원 인건비 및 기타 창업자 직접 지원 등으로 적절히 분배 지원합니다. 시상금은 많지 않고 교육지원 쪽에 중점을 두고 있습니다.
- 평가단 : 지원자금 회수합니까?
- 담당자 : 회수는 하지 않습니다. 수혜자는 엄격한 기준으로 선정합니다.
- 평가단 : 예산을 증액하거나 더 요청하실 의향은 있습니까?
- 담당자 : 현 상태 유지가 적절해 보입니다. 시 전체 예산도 동시에 고려해야 합니다.

- 평가단 : 여성 관련 지원을 더 늘려야 하지 않습니까?
- 담당자 : 일정 부분 동의합니다. 청년지원과 관련하여 효율적인 예산관리 필요하며 중앙정부 예산 효율적 이용 방법도 잘 고려하고 있습니다.
- 평가단 : 신청자가 현재 운영 중인 가게가 있거나 없거나 상관없습니까?
- 담당자 : 현재 운영 중인 가게가 있더라도 지원할 수 있으며 다만 기준 이상의 큰 규모의 사업장 지원은 없습니다. 소상공인 규모의 지원을 하고 있으며 여성 평등을 위해서 경력단절 해결하는 노력을 더 해야 할 필요가 있습니다. 여성 인력개발센터에서 많은 정보와 혜택들이 있고 인력개발센터에 등록 하는 것이 중요합니다.



## 라. 섬섬여수 (4분임)

공약  
조정 심의7

### [4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비렁길 조성

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022.1. ~ 2027.12.
- 사업량/목표 : 3개 사업(신설 1, 정비 2)
  - ↗ 금오도 비렁길 활성화 사업 / 출렁다리(4코스) 및 텁방로 조성 각 1개소
  - ↗ 출렁다리 정비공사(지속사업) / 출렁다리(3코스) 정밀 안전진단 및 정비 1개소
  - ↗ 관광시설물 개선사업(지속사업) / 비렁길(1~5코스) 데크 등 시설물 정비
- 총사업비 : 5,040백만원(국 1,500 / 시 3,540)
- 주요내용 등
  - 금오도 비렁길 내 관광시설물 활성화 및 정비를 통해 다시 찾고 싶은 텁방로를 조성코자 함

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
현 추진율 산정기준	( 5%) '22년 준공 (10%) '23년 준공 (20%) '24년 준공 (30%) '25년 준공 (40%) '26년 준공
조정 후 추진율 산정기준	( 5%) '22년 준공 (10%) '23년 준공 (20%) '24년 준공 (30%) '25년 준공 (40%) '26년 착공

○ 조정사유

- 2026년 금오도 비령길 정비사업 추진율 산정기준 명확화
  - 다시 찾고 싶은 금오도 비령길 조성을 위해 출렁다리를 포함한 신규 탐방로 조성과 기존 조성된 비령길을 정비하는 것으로 계획하였음
  - 신규 조성사업은 2024년 완료하였으며, 정비 사업은 매년 추진하는 사업으로 사업 추진기간을 현실성 있게 2026년 상반기까지로 변경

■ 질의응답

- 평가단 : 사업 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 시장님 임기가 2026년 상반기 종료라 종료 시기에 맞추어 사업계획이 조정되었습니다. 사업은 총 3가지입니다. 4코스 출렁다리는 이미 2024년도 완공됐습니다. 출렁다리 정비검사는 2년에 1번 정비 안전검사와 반기에 한 번 안전 점검하고 있습니다. 관광시설 개선사업은 1코스~5코스까지 매년 전수 조사를 실시하여 정비계획을 세웠었습니다. 임기가 넘어가다 보니 임기 내 사업을 진행할 수 있도록 기간을 조정 하려 합니다. 자료를 수정하다 보니 숫자의 오타가 있습니다. 2026년까지가 사업 기간이고 2026년 준공이 목표였는데 착공하다 보면 공사가 중단되거나 무효가 되진 않고 2026년에 착공하는 것으로 목표 변경을 하고자 합니다. 48억으로 당초 50억에서 2억 4천 정도 사업비도 감소 됩니다.
- 평가단 : 구체적인 조정 사유가 무엇입니까?
- 담당자 : 시장 임기가 2026년 상반기라, 계획은 2026년 준공을 목표로 당초 계획 세웠으나 하반기에 준공이 되다 보니 2026년 상반기 착공을 하면 공사는 실제적으로 진행되는데 목표만 변경하는 것입니다. 현재는 87%고 내년에 착공되면 100%로 추진율이 산정될 것입니다.
- 평가단 : 주민들도 이 사항을 압니까?
- 담당자 : 조정안이 확정되면 내용을 주민들이 알게 되며 조정이 안 된



다면 기준 계획대로 가야 합니다.

- 평가단 : 변경안에 2026년도 예산이 없고 48억은 확정이고 지금 집행은 48억을 다 쓴 게 아닙니까?
- 담당자 : 4억 4천 남은 예산은 정비사업만 있는 것입니다.
- 평가단 : 2026년도 착공이라는 것은 정비계획에 대한 착공입니까?
- 담당자 : 맞습니다. 정비계획에 대한 착공과 출렁다리 안전진단이며 정밀안전진단은 2년에 1번 하는데 올해 상반기에 했습니다.
- 평가단 : 관광시설물 정해진 것이 있습니까?
- 담당자 : 데크 정도입니다.
- 평가단 : 안전진단 받은 기준이 있을 텐데 어느 정도 기준에 충족해야 안정성 적합 판단이 됩니까?
- 담당자 : 전문가들이 그 기준을 세우는데 미달 되면 보수공사를 하라고 합니다. 별도로 공개되는 결과는 아닙니다.
- 평가단 : 시민들을 위해서는 안전진단 결과에 대해 공고해야 할 필요가 있습니다.
- 담당자 : 출렁다리 안전진단에 대한 결과를 표지판 등으로 공지하는 것으로 건의해보겠습니다.
- 평가단 : 조정안 사유가 준공을 못 하고 착공하는 거로 100%로 맞춰서 이행률을 높이겠다는 건데, 준공을 못 하는 이유는 뭐고 착공으로 돌아간 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 상반기에 용역으로 해서 내역서를 작성하며 내역서 기준으로 업체를 선정합니다. 이후 업체가 자제선정 후 공사까지 가는데, 행정절차가 길어지는 부분이 있습니다. 5개년 정비계획을 세우긴 했는데 시장님 공약사항에 포함시켜서 임기 내로 조정한 것입니다. 정비사업은 매년 실시되는 사업입니다.
- 평가단 : 실질적으로 2026년까지 사업을 하는 건 같은데 시장님 임기는 내년 6월까지고 착공까지 하는 거로 목표를 변경해달라는 거 아닙니

까?

- 담당자 : 맞습니다.
- 평가단 : 내년 예산 4억 4천은 채웠습니까?
- 담당자 : 9월부터 예산 신청 시작 기간이 아직은 기간이 아닙니다.
- 평가단 : 사업을 추진한 이후에 관광객이 늘었습니까?
- 담당자 : 2019년도 2021년도가 코로나로 인해 관광이 많이 줄었고 28만 명 정도 오셨고 다음 해는 35만 명 정도 오셨습니다. 올해는 상반기만 5만 2천명 정도 오셨습니다.
- 평가단 : 비렁길 존재만 알지 안 가본 분들도 많습니다. 거기가 어딘지 잘 모르는 분들도 있는지 그림 자료, PPT 등을 준비하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 참고하겠습니다.
- 평가단 : 5개년 정비계획이 2026년도 준공을 못하는 겁니까?
- 담당자 : 2026년까지는 준공이 가능합니다.
- 평가단 : 준공을 하냐 착공을 하냐 공약에서 이것만 달라지는 겁니까?
- 담당자 : 그렇습니다.
- 평가단 : 주민평가단이 어떤 걸 제지하는 역할은 아닌 것 같은데 주민들 동의를 받아내는 것이 공약 집행의 가장 중요한 지점인 것 같습니다. 주민 동의나 공청회 등 주민 의견수렴을 변경 전에 첨부 자료로 평가단 회의 때 가져와야 된다고 생각합니다. 이후 회의에서는 첨부 자료로 주면 좋겠습니다.
- 담당자 : 고려해보겠습니다.
- 평가단 : 관광과 공약 달성을 몇 퍼센트입니까?
- 담당자 : 총 4건 중 팀별로 달라서 정확하게 알지는 못하지만 50%는 넘은 거로 아는데 다른 공약도 마찬가지로 대부분 행정절차가 연장되어서 달성을 낮은 거로 압니다.
- 평가단 : 준공을 못 하는 다른 사유가 있을 것 같습니다.



- 담당자 : 그런 건 없습니다. 데크 등의 시설 같은 자재 생산할 때도 생산기간이 길어지는 부분도 있고 그렇습니다.
- 평가단 : 여수가 섬관광 활성화 이 사업은 주민참여 사업이 없는 이유가 궁금한데 다리 형태나 위치 선정 등을 주민들과 이야기하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 건설사업이라 그런 경향이 있지만, 출렁다리의 경우는 주민공청회 등을 진행한 적 있습니다.
- 평가단 : 자료에 오탏가 너무 많습니다.
- 평가단 : 지방세가 줄었습니까? 아무래도 관광사업이라서 그렇습니까?
- 담당자 : 지방세가 내년에도 줄 것 같습니다. 시설사업 전체적으로 줄어든 부분이 있습니다. 예산팀에서 관광과는 올해 수준으로 내년에 편성하겠다고 했습니다.
- 평가단 : 출렁다리 외에 관광시설물 어떤 걸 개선한다는 건지 궁금합니다.
- 담당자 : 올해는 데크 시설 파손된 것이 많아서 교체하고, 야자벨트 등을 점검하는 것입니다.
- 평가단 : 야자벨트가 우천에 취약한 거 같습니다. 자주 정비를 하던데 맞습니까?
- 담당자 : 우천시에는 비렁길을 안 타시긴 합니다.

공약  
조정 심의8

## [6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023 ~ 2027년
- 사업량/목표 : 뷰티·스파 웰니스관광 거점 조성사업
- 총사업비 : 217.1억 원(국비 106.5, 도비 32, 시비 78.5)
- 주요내용 등
  - 해양 웰니스 체험(스파 등)시설 설치, 특산품 판매 및 관광안내소 설치 등
  - 연면적 2,900㎡(건축면적 2,150㎡), 지상 2층

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
당초 추진율 산정기준	<ul style="list-style-type: none"><li>○ (20%) 기본 및 실시설계 용역</li><li>○ (30%) 공사 착공</li><li>○ (100%) 공사 준공</li></ul>
변경 추진율 산정기준	<ul style="list-style-type: none"><li>○ ( 5%) 기본계획 수립</li><li>○ (10%) 사전 행정절차 이행(보조금 적격심사 및 중앙투자심사)</li><li>○ (20%) 건축기획용역 완료(전문기관 사전검토, 건축심의 등)</li><li>○ (70%) 실시설계용역 완료</li><li>○ (100%) 공사 착공</li></ul>

#### ○ 조정사유

- 공약사항의 실질적 이행 완료 시점을 보다 정확하고 합리적으로 반영하기 위해 공사 착공 시를 추진율 100% 변경



- 대형공사의 경우 공사 착공을 위해서는 단순한 행정 절차를 넘어 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정을 거쳐야 함.
- 이 모든 과정을 완료하고 공사가 착공되면, 해당 공약은 사실상 이행을 위한 모든 행정적·재정적 준비를 마친 상태라고 볼 수 있음
- 공사 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과일 뿐 공약 이행의 실질적 전환점이자 가시적 성과가 나타나는 시점은 공사 착공 단계로 판단.

## ■ 질의응답

- 평가단 : 사업 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 사업 기간은 2023년부터 2027년이며 총사업비는 해양 체험(스파, 관광안내소 설치 등 시설물을 만드는 사업입니다. 당초에는 공사 준공까지 100%로 설정했는데, 이 사업 자체가 2027년까지인데 이 기간 까지 준공은 힘들다고 판단했습니다. 행정절차는 끝났고 실시설계 중에 있으며 실시설계가 2026년 초에 마무리되면 바로 사업 발주 후 2027년 말이면 준공이 될 듯합니다. 공약사항이기에 2026년도에 마무리가 되어야 하는데, 그러기가 어려운 상황입니다.
- 평가단 : 건축설계 공모는 끝나는지 궁금합니다.
- 담당자 : 끝나고 계약했습니다. 주 계약자는 전북에 있는 길 종합건축사 사무소고 지평 건축사 사무소가 협력업체입니다.
- 평가단 : 업체 모집은 어떻게 하는지 궁금합니다.
- 담당자 : 나라장터에 제안 공모 띄워서 제안서 받아 평가 후 선정했습니다.
- 평가단 : 앞 공약도 그랬는데 임기 후까지 있는 건설 공약들은 왜 공약을 애당초 100%로 잡는 것인지 이해가 안 갑니다. 2027년까지 목표면 임기 내에는 달성이 어려운데, 본인 임기 내에 달성 가능한 공약을 해

야 할 것 같습니다.

- 담당자 : 업무를 추진하다 보면 공사하는 것은 별일이 아닙니다. 제일 힘든 부분이 행정절차이며 행정절차 부분에서 사업계획 수립 후 투자 심사, 인허가 절차 등이 안 돼버리면 하고 싶어도 못합니다. 보통 이런 사업을 하다 보면 인허가 절차가 기본 2년 이상 걸립니다. 인허가만 되면 공사는 문제가 안 생기고 쭉 할 수 있습니다.
- 평가단 : 왜 공약을 이렇게 무리하게 추진율을 잡아야 하는지, 조정이 필요한 것 같습니다. 30년까지 해야 할 공약사항을 자기 임기 내에서 어느 정도까지만 내 할 일고 자꾸 조정해달라 하면 시나 시민이나 둘 다 불편합니다.
- 담당자 : 고려하겠습니다. 늦어진 건 아니고 첫 계획대로 가고 있는데 국가 예산을 신청할 때는 제일 처음에 적은 액수를 요구합니다. 그래야 세워줄 가능성이 크고 이 사업은 남부권 광역개발 사업이라 해서 부산-목포까지 남해안 관광벨트 사업을 지원하는 사업입니다. 이런 행정절차들이 있다 보니까 남해안 광역 중앙 투자심사를 받아야 합니다. 서류제출만 6개월 걸리고 조건부를 탈락이면 괜찮은데 재심이 떨어지면 처음부터 다시 해야합니다. 다행히 이 사업은 조건부로 떨어진 거라 기간이 그렇게 늘진 않았습니다.
- 평가단 : 40억 예산 중 10억만 가져온 것으로 보입니다.
- 담당자 : 국가에도 돈이 없어서 40억 중 국비 20억 부분 중 10억도 집행을 못 하면 국가가 예산을 회수합니다. 예전에는 이월했는데 회수를 하므로 국비 자체를 큰 액수로 요구를 못 합니다. 탈락 여지를 줄이기 위해 최소한의 금액만 요구한 것입니다. 게다가 건축 기획 용역만 1년이 걸렸습니다. 이것만 1년 걸리는데 예산집행이 어렵습니다. 예산은 차근차근 단계적으로 요구할 수밖에 없는 실무적 어려움이 있습니다.
- 평가단 : 보통 사업부지에 있는 마을 사람들이 위탁관리를 하는데, 이 사업은 도시관리공단이 위탁관리로 되어있습니다. 왜 이 사업을 여기가 하는지 궁금합니다. 게다가 도시관리공단 낙하산 인사로 문제가 있는



거로 알고 있습니다.

- 담당자 : 이 사업은 전문인력이 해야 하는 사업인데, 중앙 투자심사를 볼 때 민간에서 이 사업을 위탁한다면 기준이 안 맞는다고 합니다. 그런데 시에서 이걸 관리할 전문인력이 없습니다만 도시관리공단에서 전문인력이 있고 공단이 전문인력을 고용해서 위탁하기로 한 것입니다.
- 평가단 : 주민들 일자리 창출 명목으로 많이 주던데 맞습니까?
- 담당자 : 보통 주민들이 조합을 만들어서 조합이 운영할 수 있는 구조로 위탁사업을 주는 사업들이 있습니다. 그러나 관광사업은 민간 위탁을 할 법적 근거가 없고 더하여 217억 돈을 들여서 공공이 지었으면 민간위탁보다 공공이 책임지는 게 낫다는 의견도 있습니다.
- 평가단 : 완도 해양치유센터의 경우는 운영관리 주체가 군인 것 같던데 지자체 직접 운영하는 것이 어려운지 궁금합니다.
- 담당자 : 완도군에서 직접운영을 하며 군에서 직접 운영하면서도 전문인력을 유치하기가 어려운 거로 압니다. 지자체가 직접 운영하면 어려운 점이 많습니다. 기초지자체가 전문 기술력을 확보하기 어렵고 완도도 근무하면서 운영할 수 있는 사람들이 많지 않은 거로 압니다. 도시관리공단이 위탁하더라도 홍보는 당연히 시청 관광에서 합니다. 수익금의 부분도 관광 기금으로 들어가고 관광시설물 등을 유지 관리하기 위해 수익사업을 하려고 합니다. 여수시에 수익사업을 하는 관광시설이 하나도 없습니다. 일단 수익모델을 창출하기 위해 합니다.
- 평가단 : 전체 25% 진행률밖에 되지 않습니다.
- 담당자 : 행정절차만 끝나면 공사는 금방 끝납니다.
- 평가단 : 공사는 당연히 임기 내에 완료해야 하는 거 아닙니까? 이런 식이면 다 공약 이행률 100%입니다.
- 평가단: 건립공사 착공일이 올해 10월로 당초 약속했고 2026년도 착공으로 변경안이 올라왔는데 이 부분에 대해 동네 주민들이 잘 알고 있는지, 사과를 표한다는지 주민 설명회 등이라도 해야 하는 거 아닌가 생각됩니다. 게다가 이건 주민 참여형 사업입니다.

- 담당자 : 참고하겠습니다.
- 평가단 : 내년 사업비 28억 예산 세울 수 있습니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 내년 시비 예산은 9월 신청 기간이고 기재부 예산은 신청해놓은 상태입니다.
- 평가단 : 예산을 확정된 뒤 배심원제를 해야 할 것 같습니다. 아직 예산도 확보 안 된 사업을 평가해달라고 하면 어려운 점이 있습니다.
- 평가단 : 정책목표는 의료관광인데 실제 추진되는 사업은 뷰티스파인데 이름은 웰니스입니다. 웰니스에 피트니스가 하나도 없습니다. 이게 맞습니까?
- 담당자 : 스파라는게 마사지이고, 뷰티도 있고, 웰니스는 마음 건강을 말합니다. 사업 부지가 자연치유 등을 할 수 있는 곳입니다.
- 평가단 : 의료관광은 이 지역과 너무 맞지 않고 정책목표 변경도 필요 한 것 같습니다. 전문인력이 투입된 의료관광 시설이 들어오든지 해야 할 것 같습니다. 정책목표 실행계획이 너무 다릅니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 주 제 : 섬, 바다와 미래를 잇다(Island, Connecting Ocean and Future)
- 개최시기 : 2026. 9. 5. ~ 11. 4.(61일간)
- 장 소 : 돌산진모지구 및 관내 도서 일원
- 참여규모 : 30개국/ 300만 명(내국인 291, 외국인 9)
- 주 최 : 전라남도·여수시 ※ 주무부처 : 행정안전부
- 총사업비 : 67,570백만 원
  - 직접사업비 : 24,770(국 6,363<sup>26%</sup>, 도 1,909<sup>8%</sup>, 시 4,454<sup>18%</sup>, 사업수익 12,044)
  - 연계사업비 : 42,800(도 12,840<sup>30%</sup>, 시 29,960<sup>70%</sup>)
- 주요내용 : 공식행사, 전시행사, 학술 및 컨벤션행사, 섬 체험프로그램 등

### ○ 추진실적(추진상황)

- 섬박람회 기본계획 수립 용역 시행 : '19. 5.~'20. 8.
- 전남도-여수시, 섬박람회 공동개최 업무협약 체결 : '20. 8. 24.
- 섬박람회 국제행사 개최계획서 제출 : '20. 12. 11.
- 2026여수세계섬박람회 국제행사 최종 승인 : '21. 8. 9.
- 섬박람회 개최 활동 지원에 관한 조례 제정 : '21. 11. 16.
- 2026여수세계섬박람회 EI 디자인 개발 : '22. 4. 11.~10. 30.
- 종합기본계획 수립 용역 착수·중간보고회 개최 : '22. 8./ 12.
- 국제 섬 포럼 in Yeosu 개최 : '22. 10.20.~10.21.
- 2026여수세계섬박람회 범시민준비위원회 출범 : '23. 3. 14.

- 2026여수세계섬박람회 지원 T/F팀 운영 : '23. 3. 15.
- 2026여수세계섬박람회 종합기본계획 수립 : '23. 6.
- 국제행사 개최기간 변경 및 연장 협의 : '23. 11.
- (재)2026여수세계섬박람회 조직위원회 출범 : '23. 12. 8.
- 24년 조직위원회 국고 예산(8.6억 원) 확보 : '23. 12. 20.
- 사무처 구성(전남도 3, 여수시 23 파견) : '24. 1. 8.
- 분야별 주요 업무계획 수립 : '24. 2. 21.
- 콘텐츠 빨굴 용역 착수(3건) : '24. 3. 22.
- 섬박람회 조직위원회 운영 지원 조례 제정 : '24. 4. 8.
- 조직위원회 출연금 교부(2,678백만 원) : '24. 5. 2.
- 섬박람회 성공 결의대회 개최 : '24. 6. 11.
- 조직위원회 2단계 조직 확대 운영 : '24. 7. 8.
- 조직위원회 2단계 조직 확대 운영 및 총감독 선임 : '24. 7. 10.
- 섬박람회 주행사장 변경 검토 및 확정(진도) : '24. 7. 30.
- 주행사장 진입도로 확장 사업 실시설계용역 착수 : '24. 9. 23.
- (조직위)10대 핵심사업(안) 마련 : '24. 10.
- 해상 접근 대책 수립을 위한 현장 방문 : '24. 11. 1.
- 특별교부세 65억 원 확보 : '24. 12. 16.
  - 주행사장 진입도로 30억, 스마트 조명등 15억 개도 테마관광자원 개발 20억
- (조직위) 연안크루즈 활성화 국회 건의 : '24. 10. 23.
- (조직위) K-미디어 섬 테마파크 사업 국회 건의 : '24. 10. 23.
- (조직위) UAM 시연 관련 국토부 협의 : '24. 11.
- (조직위) 위그선 도입 사업 제안 및 참여의견 회신 : '24. 11.
- (조직위) K-미디어 섬 자료 제출(조계원 의원 → 문광부) : '24. 11. 12.



- (조직위) 10대 핵심사업 실행방안 용역 추진 : '24. 12. ~ '25. 3.
- 본청사 다섬이 조형물 설치 및 시의회 D-DAY 전광판 설치 : '24. 12. 10.
- 2025년 조직위원회 국고예산(22.7억 원) 확보 : '24. 12. 10.
- 개도 섬어촌 문화센터 착공 : '24. 12. 16.
- 섬박람회장 운영 대행용역 선정계획 방침 결제 : '24. 12. 20.
- (조직위) 운영 대행용역 일상감사 및 계약심의 : '24. 12. 24.
- (조직위) 운영 대행용역 사전 규격 공개 : '24. 12. 27. ~ 31.
- (조직위) 섬박람회 아트 포토존 사업 추진 : '25. 2. 21.
- 섬 다큐멘터리 제작 용역 착수(기타 권역) : '25. 2. 28.
- (조직위) 서울특별시 섬박람회 MOU 체결 : '25. 3. 7.
- 제7회 섬의 날 행사 공모 신청 : '25. 3. 17.
- (조직위) 주한외국공관장 초청 팸투어 : '25. 3. 20.
- 주행사장 기반조성(평탄화) 공사 준공 : '25. 3. 21.
- (조직위) 종합운영대행사 선정 : '25. 3. 20.
- (조직위) 부산광역시 섬박람회 MOU 체결 : '25. 5. 13.
- 주행사장 진입도로 확장 실시설계용역 : '25. 5. 22.
- 팔라우 공화국 섬박람회 참가 협약 체결 : '25. 5. 25.
- 국제로타리클럽 섬박람회 MOU 체결 : '25. 5. 30.
- (조직위) 남해군 섬박람회 MOU 체결 : '25. 6. 17.

## ■ 질의응답

- 평가단 : 사업 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 보충자료에 조감도를 첨부했습니다. 현재 주 행사장에 관이 8

개가 만들어지고 양쪽으로 크게 주차장이 조성됩니다. 3번 주제관은 랜드마크로 조성될 계획입니다. TFS 펜트로 만들어졌는데 주제관만 연구 시설물로 철근 콘크리트 건물로 만들어집니다. 모양은 피라미드 형태고 외부는 LED로 다양한 작품을 연출할 계획입니다. 내부 시설에는 미디어 파사드, 대형 스크린 등을 활용하여 다양한 작품을 연출할 계획입니다. 나머지 관들은 섬미래관의 경우 (조감도 5번) 각종 요트 등 미래의 섬을 볼 수 있는 관입니다. 섬 공동관은 국가관 지자체관 등을 설치하여 정책을 선보일 예정입니다. 섬문화관의 경우 섬 문화 등을 소개합니다. 섬 마케팅관은 세계 섬의 기념품 등을 사고파는 곳입니다. 체험형 중심 관도 있습니다. 세계 섬식당은 세계 음식을 맛볼 수 있습니다. 11번 열린무대는 3천석 규모의 야외무대 설치예정입니다. 특별공연장의 경우 실내 공연장으로 상설 프로그램 운영할 예정입니다. 8개 관으로 구성되고 나머진 각종 편의시설이 들어올 예정입니다. 세계 섬 박람회는 섬 바다와 미래를 잇다 라는 주제이며 내년 9월~11월 약 2달간 개최될 예정입니다. 금오도, 화정면 계도가 부 행사장으로 역할을 할 계획입니다. 676억 원 중 국비 64억 나머지 도비 시비는 490억이고 나머지 사업수익은 120억입니다. 사업수익은 입장권, 기부금 등입니다. 관람 목표는 30개국 300만 명을 목표로 추진 중입니다. 전라남도와 여수시가 추진하되 2026 여수세계섬박람회조직위원회를 구성하여 세부집행을 담당합니다. 국제행사로 승인받고 종합계획수립 완료, 대행사 선정을 해야하는데 4월 31일에 대행사를 선정하여 1~2차 종합실행계획 중간보고 까지 진행했습니다. 금년 10월 경 최종 마무리가 될 예정이다. 앞으로는 이미 주행사장 박람회장은 부지조성 기반조성은 끝났고 각종 인프라 조성은 9월 초부터 시작되어 모든 시설은 내년 7월 준공목표로 추진합니다. 내년 7월~9월까지 시범운영 후 9월 5일부터 본격적으로 박람회가 운영됩니다. 분야별 준비사항에 대해서는 조직위에서 보고해주세요.

- 평가단 : 주차장 주차 가능 차량수가 몇 개나 됩니까?
- 담당자 : 2,500대가 주차 가능하도록 기획 중입니다.



- 평가단 : 2,500대가 두 달 간 계속 미어터지는 상황이 된다면 두 군데 진로에서 감당 가능합니까?
- 담당자 : 그 부분은 시에서도 교통대책으로 해서 일정 구간에 대해 일방통행을 한다든지 샤톤을 운행한다든지, 샤톤전용차선을 만든다든지 여러 방안을 연구 중에 있습니다. 말씀하신 대교가 기존 두 대교밖에 진입이 안되긴 합니다. 최대한 방법을 연구 중에 있습니다.
- 평가단 : 주차에 관한 여러 대안이 있어야 할 것 같습니다. 더하여 주차뿐 아니라 진로가 너무 좁아서 체증이 걱정됩니다. 기존 유동인구에서 큰 행사까지 겹치면 여수시민들은 보기 어려울 것 같습니다.
- 담당자 : 육상 교통대책, 해상 교통대책 두 가지로 준비하고 있습니다. 외부 임시 주차장도 만들 계획입니다. 관련 대책회의를 진행 중에 있습니다. 배도 운영할 계획에 있습니다.
- 평가단 : 참가 확정국이 9개국이고 협의 중인 국가가 12개국인데, 30개국을 채울 수 있겠습니까?
- 담당자 : 긍정적으로 검토 중인 국가가 12국이 있어 20국은 무조건 채워질 것입니다. 관별로 배정이 확정되어야 국가도 후속적으로 유치됩니다. 모든 국가가 국가관을 운영하는 것은 아닙니다. 세계섬도시대회라고 하여 세계 국가의 지자체장이 오셔서 여수세계 섬 결의 등도 진행하기에 올해 말까지는 확정할 계획입니다.
- 평가단 : 2012 세계 엑스포의 경우 초중고 학생들이 참여를 많이 했습니다. 관별로 탐방 체험할 수 있는 곳이 많이 있었던 것 같습니다. 청소년들이 참여해서 섬을 가지 않아도 세계 섬 박람회를 통해 체험-탐방 기회를 줘야 하는데 그럴 여건이 되는지 조성이 되어있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 공동관에는 국가랑 협의할 때 추가적 인센티브를 드리며 국가에서 홍보할 것들을 받습니다. 외적으로도 야외에서는 주요 섬에 대한 간접체험할 수 있는 조형물 등을 조성했기 때문에 조직위에서는 전라남도 교육행정협의회 등을 통해서 학생들 수학여행 요청 등을 드렸습니다.

니다. 학생들이 오게 되면 섬생태, 문화가치, 국가관 체험 등을 병행할 수 있다고 생각합니다.

- 평가단 : 엑스포 때는 관과 관 사이가 너무 멀어서 웨이팅이 많았는데 휴게공간이 적었습니다. 이번에는 웨이팅할 수 있는 곳에 휴게공간이 있으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 디자인이 들어간 차형막은 일부 구관에 설치되고 3천석 규모의 야외공연장 중간중간에 임시 시설들은 다 있습니다. 진모지구가 한번 쓰고 행사 종료가 되지만 그다음 후속인 사후활용과 연계되기 때문에 임시휴게시설 차형막 영구시설 등을 사후활용과 연계하여 조성할 계획입니다.
- 평가단 : 주제관 빼고 다 철거합니까?
- 담당자 : 주제관은 영구시설로 들어가고 추가로 짓는 건 야외무대, 테마존, 조형물, 예술작품 등이 섹터별로 설치되면 그걸 베이스로 두고 사후활용을 합니다. 국가의 최근에 120억 상당의 미디어 공모사업을 따냈습니다. 미디어 파사드 프로젝션 기술들이 들어간 야외공간들이 조성될 계획이고 그런 것들 다 사후활용하려고 합니다. 평소에는 공원처럼 쓰다가 밤에는 관광지가 되도록 할 계획입니다.
- 평가단 : 종합실행계획 수립이 제일 마지막에 되어있는데, 원래는 맨 처음하는 게 아닙니까?
- 담당자 : 기본계획을 제일 먼저 하고, 가장 최신화된 운영계획을 짡니다. 종합기본계획이 2023년 6월에 수립했고 최근 트랜드를 반영하느라 운영계획을 짰습니다. 기본계획 수립용역은 끝났습니다. 유명하고 화제성 있는 섬들을 간접적으로 구현하는 것입니다.
- 평가단 : 300만 명 30개국 이 실제로 가능합니까? 주관방송국이 있습니까?
- 담당자 : 순천만의 경우도 1개월 평균 130만 명 방문했다. 열심히 준비 했기에 300만 명은 최대한 열심히 하겠습니다.
- 평가단 : 추진율이 80%인데 전시관 구축까지 다 끝났다는 것입니까?



- 담당자 : 전시관 구축이 완료된 것은 아니고 부지 정리 정도가 된 것입니다.
- 평가단 : 성공 개최 테마를 정한 이유가 여수시 시정 중에 이 공약이 가장 중요해 보여서 했습니다.
- 담당자 : 시민들에게 이 박람회를 알리는 게 중요하다고 생각합니다.
- 평가단 : 내년 예산은 다 채웠습니까?
- 담당자 : 330억 정도는 확보되었다. 예산은 확정이라고 봐도 무방합니다.
- 평가단 : 티켓판매는 어느 정도입니까?
- 담당자 : 입장판매 96억 원으로 되어있는데 아직 공식판매는 안 열렸습니다. 9월부터 열립니다. 6억은 후원금으로 확보했습니다.

## 마. 여수를 영생토록 (5분임)

공약  
조정 심의9

[7-5] 금오도 해상교량 건설사업

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023 ~ 2032
- 사업량/목표 : 금오도 해상교량 건설 착공
- 총사업비 : 2,356억 원(도비 50% 1,178 / 시비 50% 1,178)
- 사업주체 : 전라남도

※ 설계시공 일괄입찰 공고 결과 유찰(2회)에 따른 발주 방식 변경(턴키→설계 후 시공) / 2025. 3. 6.

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정 기준
조정 전 추진율 산정기준	(20%) 금오도 해상교량 건설사업 추진 확정 (30%) 타당성조사 (50%) 일괄 입찰 계약 (70%) 기본 및 실시설계 (100%) 착공
조정 후 추진율 산정기준	(20%) 금오도 해상교량 건설사업 추진 확정 (50%) 타당성조사 (100%) 기본 및 실시설계용역 착수



### ○ 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	계획확정	타당성 조사	설계시공 일괄 입찰	기본 및 실시설계	공사 추진
조정 (안)	계획확정	타당성 조사	설계시공 일괄 입찰 (유찰)	기본 및 실시설계 착수	기본 및 실시설계 용역 추진

### ○ 조정사유

- (조정배경) 전라남도의 설계시공 일괄 입찰 공고 2회 유찰에 따른 발주 방식 변경(설계 후 시공. 2025.3.6.)에 따른 기본 및 실시설계 용역 입찰 공고 중으로 업체선정 지연  
- 물가상승 등으로 인한 사업 경제성 부족으로 대형 건설사 참가 저조
- (조정내용) 현재 기본 및 실시설계 용역 입찰공고 중으로 해당 용역 완료 후 공사 착공할 계획으로 사업추진에 대한 공약 이행 여부는 공사 기본 및 실시설계 단계로 판단됨.

### ■ 질의응답

- 담당자 : 지금 도서 중에 화태도와 월호도를 연결하는 도로는 진행 중에 있고, 월호도에서 대두라도를 거쳐 금오도를 잇는 교량을 건설하려고 합니다. 기존에 금오도 주민들의 교량 연결 요구가 꾸준히 있었습니다. 최근까지 온 내용으로는 대규모 사업은 터키 방식으로 진행합니다. 설계와 공사를 한 업체가 도급을 받아서 하는 방식입니다. 작년에 전라남도에서 터키로 입찰 공고를 냈는데, 기업체의 참여가 저조해서 유찰이 2번 됐습니다. 그래서 올해 방법을 바꿔서 설계와 공사를 분리하여 진행하고자 합니다. 올해 상반기에 설계 업체 선정을 위한 공고를 냈습니다. 근데 여기서도 입찰 참여 업체가 한 군데밖에 없어서 유찰이 한번 됐습니다. 그래서 7월 14일 2차 공고를 내놓은 상황입니다. 이번에

설계 업체가 선정되면 하반기부터 본격적으로 설계 후 공사를 진행할 예정입니다. 그러나 보니 계획보다 1년 정도 지연됐습니다. 여수시의 의지 부족이나 다른 문제가 있어서 지연된 것이 아니고, 업체 선정이 늦어지다 보니 늦어진 것입니다. 그래서 2차 공고에서 입찰이 완료되면 기존 계획대로 추진할 예정입니다.

- 평가단 : 빨주 방식이 바뀌었다고 했는데, 턴키에서 설계와 공사를 분리한 것을 의미합니까?
- 담당자 : 맞습니다.
- 평가단 : 턴키 방식에서 업체를 분리하여 진행할 경우 공사비용의 차이는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 정량화되어 있지 않아 알 수 없습니다.
- 평가단 : 사업비 2,356억 원이 타당성조사를 통해 정해진 것입니까? 그렇다면 예를 들어, '2천억 원을 투자해서 30년 간 이용하면 장기적으로 효과가 있다' 이러한 기대 효과를 다 평가 후 진행한 것입니까?
- 담당자 : 맞습니다.
- 평가단 : 원래 금오도 해상교량이 2026년 개통 예정이었던 것으로 알고 있습니다. 2026년은 여수섬박람회가 열리는 해인데, 대규모 행사를 고려해서 사업이 지연되지 않도록 노력하진 않았습니까?
- 담당자 : 지금 조정안으로 제시한 내용이 가장 빨리 건설할 수 있는 방식입니다.
- 평가단 : 턴키 방식에서 설계와 공사를 나뉘어 진행하면, 공고를 2번 내야하다 보니 시간이 더욱 늘어날 것 같은데 아닙니까?
- 담당자 : 물리적인 시간은 똑같습니다. 턴키 방식으로 진행하면 초반에 여러 기업이 설계를 들어갑니다. 그리고 후반이 돼서야 최종 업체를 결정하기 때문에, 결과적으로 걸리는 시간은 비슷합니다.
- 평가단 : 설계와 공사를 나뉘어 진행하면 문제가 생겼을 때 책임의 소재가 불분명하지 않습니까?



- 담당자 : 나중에 문제가 됐을 때, 설계상 문제가 있다면 설계 업체가 책임을 지는 것이고, 공사에서 문제가 생기면 공사 업체가 책임을 지기 때문에 그 문제는 걱정 안 해도 됩니다.
- 평가단 : 결국 업체 입장에서 여수시에서 제시한 공사비가 너무 적다고 생각하기 때문에 유찰된 것입니까?
- 담당자 : 그렇다고 볼 수 있습니다.
- 평가단 : 그렇다면 입찰 과정에서 가장 낮은 금액을 제시한 업체를 선정하는 것입니까?
- 담당자 : 무조건 최저가로 진행하는 게 아닙니다. 기업이 제출한 계획서와 금액 등을 고려하여 선정한 것입니다.
- 평가단 : 설계 기간은 어느 정도 예상합니까?
- 담당자 : 18개월 정도 예상하고 있습니다.
- 평가단 : 입찰 업체는 전남도에 한정하여 선정합니까?
- 담당자 : 대규모 사업이기 때문에 전국으로 모집했습니다. 보통 10억 원이 넘어가면 전국을 대상으로 모집합니다.
- 평가단 : 사실 이 사업이 민선 7기에서 시작한 사업입니다. 민선 8기로 바뀌면서, 사업 추진이 더뎌진 것이 아닙니까?
- 담당자 : 그것은 아닙니다.

공약  
조정 심의10

### [7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2030.(재정 '22~'30/ 장축 축축, BTL '22~'25/  
운영 20년)
- 사업량/목표 : 소규모 공공하수처리시설 준공(22개소)
- 총사업비 : 1,218.4억원(국비 107.4 지방비 46.0 민간 1,065.0)
- 주요내용 등: 공공하수처리시설 설치 24개소( $Q= 2,230\text{m}^3/\text{일}$ ,  
관로  $L= 113.1\text{km}$ )

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 및 사업내용 변경

구 분	목표 및 사업내용 변경
당초 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업위치: 9개 읍면동 - 돌산3, 소라3, 울촌1, 화양5, 남면2, 화정2, 삼산3, 삼일2, <u>묘도3</u></li> <li>○ 사업량: 24개소(<math>Q=2,230\text{m}^3/\text{일}</math>, 관로 <math>L= 113.1\text{km}</math>)</li> <li>○ 사업 비: 1,218.4억원(국비 107.4 지방비 46.0 민간 1,065.0)</li> <li>○ 사업기간: 2022. ~ 2030.</li> <li>○ 목표: 소규모 공공하수처리시설 준공(22개소)</li> </ul>
조정 후 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업위치: 9개 읍면동 - 돌산3, 소라3, 울촌1, 화양4, 남면2, 화정2, 삼산3, 삼일2, <u>묘도3</u></li> <li>○ 사업량: 23개소 (<math>Q= 2,220\text{m}^3/\text{일}</math>, 관로 <math>L= 105\text{km}</math>)</li> <li>○ 사업 비: 1,325억원 (국비 186, 지방비 92, 민간 1,047)</li> <li>○ 사업기간: 2022. ~ 2028.</li> <li>○ 목표: 소규모 공공하수처리시설 준공(20개소)</li> </ul>



## ○ 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 착공</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li><li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li><li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 준공</li><li>◦ 도성마을 사업 추진</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 도성마을 사업 추진</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li></ul>
조정 (안)	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 착공</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li><li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li><li>◦ 도성마을 실시설계</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 소규모 BTL 준공</li><li>◦ 도성마을 사업 추진</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 도성마을 사업 추진</li><li>◦ 장촌·죽촌마을 행정절차 이행</li></ul>

## ○ 조정사유

- 처리장 부지 미제공 및 주민 포기\*로 3개소(상하동, 이목, 용주) 소규모 공공하수처리시설 BTL사업에서 제외
- 애양병원 편입 요청 등에 따라 율촌 도성마을 하수도시설 용량 변경 ( $110 \rightarrow 330\text{m}^3/\text{일}$ )

## ■ 질의응답

- 담당자 : 공약 목표와 사업 내용 변경이 필요하여 조정 신청을 했습니다. 당초에는 9개 읍면동에 24개소로 계획하여 사업비가 결정되었는데, 추진을 해오면서 3개소에서는 사업을 포기했고, 2개소는 추가되었습니다. 그런데 당초 계획보다 규모가 커지면서 사업비가 늘어나게 됐습니다. 그래서 현재 총 23개소 중 20개소는 정상적으로 진행되어 사업이 완료되었고, 남은 3개소는 올해 설계를 진행하고 내년도에 공사를 진행하겠습니다.
- 평가단 : 사업을 반대하는 주민들의 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 시설 설치 장소 인근에 거주하는 사람들의 반대가 심합니다.
- 평가단 : 그렇다면 인근에 반대하는 주민들의 부지를 매입해서 진행하

진 않습니까?

- 담당자 : 공공하수처리장 부지는 매입하지만, 그 인근 범위까지 매입할 순 없습니다.
- 평가단 : 선소 앞에 하수처리시설이 있는데, 20년 전에는 전혀 냄새가 안 났는데 최근에는 악취가 심합니다. 이게 관리 부실인지 노후화돼서 그런 것입니까?
- 담당자 : 시설이 노후화되면 처음과 차이는 있습니다. 그래서 새로운 기술 등을 투입하여 보완을 하긴 하는데, 한계가 있다 보니 현재 악취 문제가 발생한 것 같습니다.
- 평가단 : 바다로 방류하기 전에 어떤 과정을 거치는 것입니까?
- 담당자 : 필터 방식으로 좋은 물만 거르는 것입니다. 기준이 정해져 있어 통과한 물만 방류합니다.
- 평가단 : 과거 사례를 살펴보면, 공공하수처리장에서 장마철이면 이때 다 싫어 처리되지 않은 물들을 방류해버리는 문제들이 있었습니다. 그렇다 보니 인근에 악취가 심해지기도 하는데, 그래서 반대하는 것입니까?
- 담당자 : 공공하수처리장은 민간 업체와 다르게, 방류하는 곳에 환경청에 설치한 자동 측정기가 다 달려 있습니다. 그래서 그러한 문제는 발생하지 않습니다.
- 평가단 : 그렇다면 왜 반대합니까?
- 담당자 : 아무래도 하수처리시설이라고 하면 악취가 발생할 거라는 인식이 있기 때문에 설명드려도 인식이 바뀌지 않는 측면이 있습니다.
- 평가단 : 선진국의 사례를 참고해서 시설은 지하에 짓고, 그 위에 공원을 만들어 하수처리시설의 인식을 변화하는 방식은 고려해본 적 있습니까?
- 담당자 : 그런 사례를 많이 알고 있지만 아무래도 비용이 많이 들다 보니 현실적으로 불가능합니다.



- 평가단 : 수십 개 업체가 한 개소씩 맡아서 진행하는 건지, 아니면 한 업체에서 23개소 사업을 모두 진행합니까?
- 담당자 : 1개의 민간 업체가 23개소를 묶어서 진행합니다.

공약이행  
평가5

[6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업명 : 학동 선소일원 악취방지 하수도 정비사업
- 위치 : 학동 시청로 일원
- 사업비 : 5,000백만원(시비 5,000)
- 사업기간 : 2019. ~ 2025.
- 사업량 : 우·오수 분리 2.0km(오수 1.2km, 우수 0.8km)

○ 추진실적(추진상황)

- 실시설계용역 : '19. 3. ~ '20. 12.
- 여수시 기술자문위원회 자문 : '20. 12. 29.
- 환경부, 기재부, 국회 국비지원 방문건의 : '21. 11.
- 하수도정비 기본계획변경용역 계약 및 착수 : '22. 5. 23.
- 하수도정비 기본계획변경 사전협의(영산강청) : '22. 8. 9.
- 하수도정비 기본계획 부분변경(안) 제출 : '22. 10. 17.
- 하수도정비 기본계획 부분변경 승인 : '22. 12. 29.
- 건설사업관리용역 계획 수립 : '23. 6. 27.
- 사업 시행 : '23. 10. 4.
- 행정절차 이행(일상감사, 계약심사) : '23. 10. 19.
- 계약 의뢰 : '23. 10. 23.
- 총괄 및 1차분 착공 : '23. 12. 5.
- 변경 계약(공기연장:민원 요청사항으로 인한 소요기간 반영) : '24. 12. 17.



- 2차분 착공 : '25. 2. 7.
- 1차분 준공 : '25. 2. 28.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 선소 일원에 악취를 방지하기 위해 하수도 정비 사업을 진행하는 것입니다. 하수종말처리장이 2005년부터 가동을 시작했습니다. 그 전까지는 개인 오수처리 시설을 통해 인근 해역으로 방류하는 시스템이었습니다. 근데 시청 앞에서 쌍봉교차로까지의 거리가 현재 문제가 된 것인데, 택지를 조성할 때 오수 박스를 택지 전방으로 설치하다 보니, 우·오수가 미분리되어 악취 문제가 발생한 것입니다. 그래서 우·오수가 분리될 수 있도록 시설을 설치하는 사업을 진행하고 있습니다. 기존에는 9월 말 작업이 끝날 예정이었으나, 현재 폭염으로 인해 작업 효율이 떨어져 11월쯤 끝날 것으로 예상하고 있습니다.
- 평가단 : 혹시 오수관이 터질 가능성은 없습니까?
- 담당자 : 오수관은 인증받은 폴리에틸렌으로 만들어진 관을 쓰고 있고, 처짐 현상이 발생하지 않게 거치대를 설치합니다.
- 평가단 : 오수관 수명은 얼마나 됩니까?
- 담당자 : 30년 정도 유지됩니다.
- 평가단 : 고소동에서도 악취 문제로 떠들썩했는데 어떻게 됐습니까?
- 담당자 : 고소동은 3년 전에 정비했습니다.
- 평가단 : 과거 홍수가 났을 때 만조인 영향도 있었지만, 낙엽이 하수구를 모두 막아버리다 보니, 물이 빠질 공간이 없어 물난리가 났었습니다. 미리 시에서 낙엽 등을 치우고 정비할 순 없습니까?
- 담당자 : 미화과와 협조하여 최대한 정비하고 있지만, 사실 비가 많이 오면 쓰레기와 낙엽 등이 떠밀려 내려오면서 막히는 경우도 있습니다.

### 3. 분임별 토의 내용 및 결과

#### 가. 시민두례 (1분임)

공약 조정 심의1	[1-8] 여수시 전역 공공와이파이 구축
--------------	------------------------

#### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 추진율 산정기준 변경

구분	예산 및 목표 변경	추진율 산정기준
변경 전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업량/목표 : 900개소</li> <li>○ 총사업비 : 7,993백만 원 (국비 3,000, 시비 4,993)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(25%) 1단계/'23년</li> <li>(50%) 2단계/'24년</li> <li>(75%) 3단계/'25년</li> <li>(100%) 4단계/'26년</li> </ul>
변경 후	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업량/목표 : 641개소</li> <li>○ 총사업비 : 5,993백만 원 (국비 1,000, 시비 4,993)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(25%) 1단계/'23년</li> <li>(50%) 2단계/'24년</li> <li>(100%) 3단계/'25년</li> </ul>

- 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	-	25개소	375개소	300개소	200개소
조정(안)	-	99개소	-	542개소	-



## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	0	-	19	1	0	20
2차 조사	3	0	-				

## ■ 찬성의견

- 기존설치도 적잖게 되어있으므로 찬성함.
- 국비가 삭감되어서 불가피한 측면이 있으므로 찬성함.
- 이미 끝난 사업이고 여수시를 위한 공익적인 조정이라 생각하여 찬성함.

## ■ 반대의견

- 없음.

## ■ 기타의견

- 없음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 19명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의2

**[2-9] 여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축**

### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 공약달성지표 추진율 산정기준 변경

구분	공약달성 확인지표	지표 및 추진율 산정기준 변경
변경 전	여수산단 에너지 자급자족 인프라 구축(준공)	( 5%) 기본계획 수립(주관기관, 사업내용 구상 등) (10%) 공모사업 신청(신청서 작성) (20%) 산업부 공모사업 선정 (30%) 기본 및 실시설계 (50%) 에너지 인프라(태양광, 수전해수소 등) 착공 (100%) 준공
변경 후	여수산단 에너지 자급자족 인프라 착공	( 5%) 기본계획 수립(주관기관, 사업내용 구상 등) (10%) 공모사업 신청(신청서 작성) (20%) 산업부 공모사업 선정 (30%) 기본 및 실시설계 (50%) 공유재산 내 영구시설물 축조 동의안 가결 및 인허가 절차 실시 (100%) 에너지 인프라(태양광, 전기충전소 등) 착공

- 조정사유

- 본 사업은 태양광 발전시설, ESS(에너지저장장치) 등 통합 에너지 관리시스템 구축 등 381억원이 투입되는 대규모 에너지 인프라 사업으로, 단일 공사가 아닌 태양광시설, 전기충전시설 등 다양한 시설이 복합적으로 추진되는 사업 특성상 일정 변동성이 존재
- 대형사업의 경우 공사 착공을 위해서는 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정 필요.
- 위의 모든 과정을 완료 하면, 사업 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과로, 공약 이행의 실질적 전환점이자 가시적 성과가 나타나



는 시점은 공사 착공 단계로 판단.

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	1	-	15	5	0	20
2차 조사	2	1	-				

### ■ 찬성의견

- 현실적으로 진행이 쉽지 않을 것 같으나 미래를 생각하면 늦어지더라도 해야 할 사업이라 생각해서 찬성함.
- 늦춰지는 감이 있지만, 여수에 도움이 될 것 같아 찬성함.

### ■ 반대의견

- 그 금액이면 차라리 여수시 내부 활성화, 재정비 등 다른 곳에 쓰는 것 이 낫겠음.
- 착공으로 달성확인지표를 한다는 것이 말이 맞지 않는 것 같음.

### ■ 기타의견

- 없음.

### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 15명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행  
평가1

[1-5] 여순사건 평화공원 여수유치

### ■ 정책개요

- 위 치 : (1안) 여수시 율촌면 도성마을(300천m<sup>2</sup>)  
(2안) 여수시 신월동 (주)한화 인근(90천m<sup>2</sup>)
- 설치시설 : 전시관, 평화·역사 체험교육장, 아카이브, 치유시설 등
  - <건축개요> 여순사건 기념관(6,000m<sup>2</sup>, 지상1층), 추모관(2,000m<sup>2</sup>, 지상2층)
- 총사업비 : 2,450억원(공사비, 용역비, 보상비, 예비비 등)
  - 2025년도 전라남도 도시자 공약사항(여순사건 위령거점 조성사업)

### ■ 공약의 장점

- 여수가 이것을 유치하면 역사도시가 됨과 동시에 관광 문화적으로 한층 더 성숙해질 것임.
- 여수 지역 경제에도 큰 도움이 될 것임.
- 관광문화 도시로서의 위상이 더 커짐.
- 과거의 아픔과 영광을 모두 간직하고 기억해야 하므로 유치해야 함.

### ■ 평가단 권고안

- 국가나 도가 주도하여 주요시설 여러 도시로 분산 설치.

### ■ 제안이유

- 국가나 도가 주도하여 주요시설 여러 도시로 분산 설치.
  - 지역 간 갈등 줄이기 위하여.



## ■ 기타의견

- 없음.

## 나. 여수야 함께가자 (2분임)

공약  
조정 심의3

[2-10] 여수산단 지역민(청년) 우선채용추진

### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	○ 여수국가산단 37개 회사 (공장장협의회 회원사)
변경 후	○ 여수국가산단 37개사 (공장장협의회 회원사 및 산단 중소·중견기업)

- 연도별 추진목표 (비회원사 포함)

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	18	22	29	33	37
조정 (안)	18	22	29	39	0

- 조정사유

- 석유화학산업 글로벌 경기 침체, 중국·중동 공급과잉 등 여수 국가 산단 입주기업의 경영난 악화로 신규 인력 채용 지속 감소
- 공장장협의회 소속 지역민 우선채용 협약 미체결 기업은 대부분 중견·중소기업으로 근무 인원이 50명 전후로 협약 효과 저조
- 협의회 외 산단 중소·중견 기업과의 협약을 통해 지역민 채용 기회 확대 추진



## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	-	16	3	1	20
2차 조사	4	0	-				

## ■ 찬성의견

- 협약식만 하고 채용인원이 없어 보여주기식의 공약으로 생각되지만, 지역민 채용 기회를 확대하기 위한 조정안으로 찬성은 함.
- 찬·반에 대해 논의할 사항인지 모르겠지만, 조정 사유에 대해서는 이해함.

## ■ 반대의견

- 없음.

## ■ 기타의견

- 없음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 16명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의4

**[3-11] 오손도손 보금자리사업 확대**

### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구분	추진율 산정기준
변경 전	(20%) 34개소 (40%) 40개소 (60%) 45개소 (80%) 51개소 (100%) 56개소
변경 후	(20%) 34개소 (40%) 40개소 (60%) 45개소 (80%) 48개소 (100%) 50개소

- 조정사유

- 당초 핵가족화 및 고령화에 따른 고독사 등 홀몸 어르신의 사회문제 해소를 위해 노인공동생활가정 보금자리사업을 추진했으나, 실제 사업 시행 과정에서 참여 희망자가 당초 예측보다 낮은 것으로 파악됨.
- 어르신들의 생활패턴, 본인 거주지에 대한 선호, 공동생활에 대한 심리적 거리감, 운영 및 관리에 대한 부담 등 복합적인 이유로 인해 공동생활가정 전환에 대한 수요가 제한적인 것으로 나타남.

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	1	-	16	3	1	20
2차 조사	3	1	-				



## ■ 찬성의견

- 조정할 수밖에 없는 사유로 찬성함.

## ■ 반대의견

- 수요가 제한적이라는 이유는 말이 되지 않음. 실제 노인 인구가 적지 않은데, 희망자를 최대한 조사하고 파악해서 개소를 늘리려고 해야 함.

## ■ 기타의견

- 최소 인원이 5명으로 조례로 정해져 있어 안되다는 말만 들었음. 1명 충원을 하지 못해 지원받던 4명이 모두 제외되지 않도록 대책과 방법을 찾아 주길 바람.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 16명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행  
평가2

[3-9] 학생 중심 맞춤형 교육경비 지원 사업 확대

### ■ 정책개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업비 : 64,374백만 원(시비)
- 사업내용
  - (맞춤형 학교 지원사업) 6개 분야 46개 사업
  - (행복교육지원센터 운영) 3개 분야 28개 사업
  - (등하굣길 안전지킴이 운영) 학교 주변 및 스쿨존 내 등하굣길 교통안전 지도
  - (저소득층 교육바우처 지원) 저소득층 중·고등학생 학원 및 교습소 수강료 지원

### ■ 평가단 권고안

- 에듀버스 증차 지원.
- 학교 내 재난위기 대응 훈련 실시.

### ■ 제안이유

- 에듀버스 증차 지원.
  - 원거리 통학 학생들을 위해 하루라도 빨리 증차 지원이 필요함.
- 학교 내 재난위기 대응 훈련 실시.
  - 신청자가 저조하여 제외된 사업이지만 꼭 필요한 체험 훈련으로 유지되어야 함.

### ■ 기타의견

- 없음.



## 다. 일당백 (3분임)

공약  
조정 심의5

### [4-2] MICE 산업 육성 국제회의도시 지정 추진

#### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 공약명, 추진율 산정기준, 총사업비 변경

구 분	당초 공약이행계획	조정후 공약이행계획
공약명	MICE 산업 육성, 국제회의도시 지정 추진	MICE 산업 육성, 예비국제회의지구 지정 추진
확인지표	「국제회의도시 여수」 조성을 위한 기반확충	「예비국제회의복합지구 여수」 조성을 위한 기반확충
총사업비	156,650백만원	200,450백만원
추진율 산정기준	(10%) 여수MICE산업 육성을 위한 중장기 발전계획 용역 방침 결정 (30%) 여수MICE산업 육성 종합계획 연구추진 (50%) 민간투자 등 컨벤션센터 건립 방식 결정 및 사업추진 (70%) 전담조직설치추진 (100%) 용역추진	(30%) 여수MICE산업 육성 종합계획 연구추진 (60%) 국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 추진 (80%) 예비국제회의복합지구 공모신청 (100%) 예비국제회의복합지구 지정

- 조정사유

- 공약명 및 확인지표 변경

- 정부의 국제회의 육성 정책 변화에 따라 문체부는 '국제회의도시 지정'제도를 지향하고, 2024년 수립한 '제5차 국제회의산업 육성 기본계획(2024~2028)'을 통해 '국제회의복합지구' 중심 정책으로 전환
- 문체부는 국제회의복합지구 지정 전 단계인 '예비 국제회의지구' 제도를 신설하고, 여수시는 2025년 4월 예비국제회의지구 공모 선정

- 정부 정책방향에 따라 국비지원 및 혜택을 실질적으로 확보할 수 있도록 공약명을 'MICE 산업 육성, 예비국제회의지구 지정 추진'으로 변경하고자 함.
- 총사업비 및 추진율 산정기준 변경
  - 기존 '국제회의도시' 지정 기준으로 추진율을 산정하였으나, 정부 정책변화에 따라 국제회의복합지구 단계별 절차인 예비국제회의지구 지정으로 추진율 산정기준을 변경하고자함.
  - 국제회의복합지구 지정 요건인 2천명 이상 수용 가능한 국제회의 시설 인프라 조성이 필수적이며, 여수시는 이를 충족시키기 위해 「국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역」 추진.
  - 예비국제회의지구 활성화 지원사업 국비확보 및 국제해양레저관광복합센터 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역비, 센터 건립 예상사업비(2,000억) 반영하여 총사업비를 변경하고자 함.

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	2	-	12	7	1	20
2차 조사	3	2	-				

## ■ 찬성의견

- 기본안과 일치 일관성 있음. 조정안으로 추진하는 게 맞음.
- 여수 관광지 특성과 어울림, 진행 찬성.
- 시비 보다 국비조달의 비중이 크면 찬성, 사후 활용방안 준비 철저.
- 컨벤션센터를 시민들이 저렴한 조건에 사용할 수 있도록 해주기 바람.



## ■ 반대의견

- 엑스포 사후 활용방안도 실패, 국제회의도시 활용방안도 못 믿겠음.
- 컨벤션센터 항만공사 이전 후 대여료도 2배 이상 비쌈.

## ■ 기타의견

- 없음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 12명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의6

**[4-3] 도서(섬) 관광 활성화**

### ■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
당초 추진율 산정기준	(20%) 여수섬섬길 조성완료 (50%) 항일암권역 관광환경 개선사업 완료 (75%) 금오도 비렁길 활성화사업 완료 (100%) 개도 테마관광자원 개발사업 완료
변경 후 추진율 산정기준	(20%) 개도 테마관광자원 개발사업 착공 (50%) 금오도 비렁길 활성화 사업 완료 (75%) 항일암권역 관광환경 개선사업 완료 (100%) 여수섬섬길 조성완료

○ 조정사유

- 공약사항의 실질적 이행 완료 시점을 보다 정확하고 합리적으로 반영하기 위해 공사 착공 시를 추진율 100% 변경
  - 대형공사의 경우 공사 착공을 위해서는 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정을 거쳐야 함.
- 공사 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과일 뿐 공약 이행의 실질적 판단 시기는 공사 착공 시점으로 판단.
- 개도 테마관광자원 개발사업 준공일자 미도래
  - 2027년 하반기 준공 예정이며, 마녀목공원 조성 및 청석포 휴게공간 조성 공사는 2026년 상반기 준공 가능
- 여수섬섬길(섬마을너울길 조성) 조성공사 추진일정 조정에 따른 공약 사항 조정



- 조발도 스카이워크 준공예정일자 2026년 상반기 준공 예정

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	-	19	0	1	20
2차 조사	5	0	-				

### ■ 찬성의견

- 여수지역은 섬관광 주변 관광활성화 최적지.
- 여수 주변의 수많은 섬 활용 친환경적 개발(쓰레기 문제 해결 필수).
- 전체 사업계획이 이미 수립된 상황, 조정을 통해서라도 여수 관광 활성화에 기여할 것 같음.

### ■ 반대의견

- 없음.

### ■ 기타의견

- 현재보다 더 구체적인 방안 제시 필요.
- 신한식 전국방부장관이 군부대 이전 약속했음. “부지만 생기면 이전하겠다.”라고 했었음. 찬성투표 했지만, 군부대 이전 필요함.

### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 19명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행  
평가3

### [3-18] 경력단절 여성취업 및 사회활동 지원

#### ■ 정책개요

- 여성창업교육훈련과정 : 1인당 80시간(1일 4시간 × 20일)
- 여성창업경진대회 개최 : 1차 서류심사 및 면접→컨설팅→2차 PT발표  
→시상
- 창업상담사의 컨설팅 및 멘토링 등 지속적 사후관리
- 온라인 여성창업플랫폼 운영 : 창업정보 제공 및 우수창업사례 공유

#### ■ 공약의 장점

- 누구나 쉽게 도전.
- 지원자의 의지만 있으면 기회 부여.
- 경제활동 지원 장점.
- 출산육아 이후 불안 스트레스 해결에 도움.
- 여성창업 초기 자본조달에 도움.

#### ■ 평가단 권고안

- 중복 수혜자 없애야 함.
- 더욱 적극적인 홍보 방안 마련.
- 홍보부족 및 활용방안에 대한 더 쉬운 설명 필요.

#### ■ 제안이유

- 중복 수혜자 없애야 함.
  - 더 다양한 사람에게 기회 부여.



- 더욱 적극적인 홍보 방안 마련.
  - 다각적 활용 가능. 더 깊이 있는 내용으로 구성.
- 홍보부족 및 활용방안에 대한 더 쉬운 설명 필요.
  - 나이 든 사람은 정보 부족 또는 이해하기 어려움.

### ■ 기타의견

- 개선방안 : 남성창업 포함. 창업지원자 및 예산 추가. 인력센터 활용방안 확대.
- 제안이유 : 남성도 포함하고 보다 많은 사람에게 기회를 줘야 함.

## 라. 섬섬여수 (4분임)

공약  
조정 심의7

### [4-7] 다시 찾고 싶은 금오도 비렁길 조성

#### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
현 추진율 산정기준	( 5%) '22년 준공 (10%) '23년 준공 (20%) '24년 준공 (30%) '25년 준공 (40%) '26년 준공
조정 후 추진율 산정기준	( 5%) '22년 준공 (10%) '23년 준공 (20%) '24년 준공 (30%) '25년 준공 (40%) '26년 착공

- 조정사유

- 2026년 금오도 비렁길 정비사업 추진율 산정기준 명확화
  - 다시 찾고 싶은 금오도 비렁길 조성을 위해 출렁다리를 포함한 신규 탐방로 조성과 기존 조성된 비렁길을 정비하는 것으로 계획하였음
  - 신규 조성사업은 2024년 완료하였으며, 정비 사업은 매년 추진하는 사업으로 사업 추진기간을 현실성 있게 2026년 상반기까지로 변경

#### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	0	-	18	1	1	20
2차 조사	2	0	-				



## ■ 찬성의견

- 추진율이 87%면 시장이 퇴임 이후에도 중단없이 지속할 사업이라, 추진율이 100%가 될 것 같아서 찬성했음.
- 행정절차 등도 2026년이면 다 마무리될 듯함.

## ■ 반대의견

- 없음.

## ■ 기타의견

- 정비과정에서 안전이 가장 중요하다고 생각함. 안전정비 날짜, 실행 업체 등을 정확히 기재하고 주민들에게 알릴 필요가 있음.
- 관광시설물을 정비할 때는 주민의 동의가 꼭 필요함.
- 비령길 안에 편의시설이 있으면 좋겠음. 음식을 간단히 먹거나 할 정도의 편의시설은 있어야 함. 가면서 응급사항이 생길 수도 있음. 응급장치 등도 편의시설 내에 추가해서 구축하면 좋겠음.
- 비령길에 대한 정확한 정보는 없을 수 있음. 정비 기간에는 탐방이 중단되는데 2주 혹은 한 달 전에 탐방 중단에 대해 미리 알리면 좋겠음.
- 야자벨트 외에 다른 설비로 대체할 수 있는거면 좋겠음. 우천시에도 탐방하려는 분들이 있는데 안전하면서 우설, 우천 시에도 강한 비슷한 설비가 있으면 좋겠음. 야자벨트는 눈비에 약함. 우천, 우설시에도 안전히 탐방할 수 있는 정비를 통해 관광객 편의보완을 하면 좋겠음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 18명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의8

**[6-6] (장수만)웰니스 융·복합산업 육성**

### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정기준
당초 추진율 산정기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (20%) 기본 및 실시설계 용역</li> <li>○ (30%) 공사 착공</li> <li>○ (100%) 공사 준공</li> </ul>
변경 추진율 산정기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ( 5%) 기본계획 수립</li> <li>○ (10%) 사전 행정절차 이행(보조금 적격심사 및 중앙투자심사)</li> <li>○ (20%) 건축기획용역 완료(전문기관 사전검토, 건축심의 등)</li> <li>○ (70%) 실시설계용역 완료</li> <li>○ (100%) 공사 착공</li> </ul>

- 조정사유

- 공약사항의 실질적 이행 완료 시점을 보다 정확하고 합리적으로 반영하기 위해 공사 착공 시를 추진율 100% 변경
  - 대형공사의 경우 공사 착공을 위해서는 단순한 행정 절차를 넘어 계획 수립, 예산 확보, 관계기관 협의, 인허가, 실시설계 등 복잡한 준비 과정을 거쳐야 함.
  - 이 모든 과정을 완료하고 공사가 착공되면, 해당 공약은 사실상 이행을 위한 모든 행정적·재정적 준비를 마친 상태라고 볼 수 있음
- 공사 준공은 착공 후 일정에 따라오는 절차적 결과일 뿐 공약 이행의 실질적 전환점이자 가시적 성과가 나타나는 시점은 공사 착공 단계로 판단.



## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	0	2	-	9	10	1	20
2차 조사	0	2	-				

## ■ 찬성의견

- 없음.

## ■ 반대의견

- 조건부 2가지만 부합이 되면 시, 도비 확정이 된다고 했지만 정확하지 않음. 구체적인 수익창출 모델에 대한 답이 없었기에 반대함.
- 공약 시작 후 5년이 지났는데 25%밖에 추진율이 되지 않음. 사업의 지속성을 기대하기 어려움.
- 정책의 취지와 목표가 서로 맞지 않음. 일자리 창출이라고 하면 수익창출이 있어야 하는데 구체적 방안이 없었음.

## ■ 기타의견

- 도시관리공단에 위탁운영 하는 방식이 아니라 여수시가 직접운영해야 함.
- 행정절차에 대해 주민들은 전혀 모름. 행정절차가 왜 늦어졌는지 공청회 등을 통해 알렸어야 함. 이런 부분이 부족했음.

## ■ 지자체 소명 내용

- 공약을 현실적으로 점검할 필요가 있음. 100% 공사착공이 공사 이행의 실질적 이행점이라 생각함. 인허가, 실시설계 등 복잡하고 장시간에 걸친 모든 행정적 재정적 결과가 나오는 시점이 착공시점임. 더하여 공약

을 진행하며 일정 조정이 불가피한 경우가 많음. 착공시점을 이행완료 기준으로 조정하는 것이 공약관리의 이행성과 타당성을 높이는 것이라 생각함. 공사착공 시작으로 조정할 수 있도록 부탁드림.

### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 모두 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 9명이 찬성하고 10명이 반대, 1명이 기권하여, 과반 승인을 얻지 못하고 조정안이 최종 부결(미승인)되었음.



### ■ 정책개요

- 주 제 : 섬, 바다와 미래를 잇다(Island, Connecting Ocean and Future)
- 개최시기 : 2026. 9. 5. ~ 11. 4.(61일간)
- 장 소 : 돌산진모지구 및 관내 도서 일원
- 참여규모 : 30개국/ 300만 명(내국인 291, 외국인 9)
- 주 최 : 전라남도·여수시 ※ 주무부처 : 행정안전부
- 총사업비 : 67,570백만 원
  - 직접사업비 : 24,770(국 6,363<sup>28%</sup>, 도 1,909<sup>8%</sup>, 시 4,454<sup>18%</sup>, 사업수익 12,044)
  - 연계사업비 : 42,800(도 12,840<sup>30%</sup>, 시 29,960<sup>70%</sup>)
- 주요내용 : 공식행사, 전시행사, 학술 및 컨벤션행사, 섬 체험프로그램 등

### ■ 공약의 장점

- 국제행사이기에 여수시에 굉장히 중요한 사업인 것 같음.

### ■ 평가단 권고안

- 이동 약자 배려 셔틀 운영.
- 사후활용방안에 대한 구체적 방안 공시.
- 박람회 외부 휴게시설-편의시설 구축.
- 홍보채널 구축 및 확대, 시민 릴레이 캠페인 진행.

## ■ 제안이유

- 이동 약자 배려 셔틀 운영.
  - 접근성이 높아지면 관람객도 늘 것임. 이동 약자를 위한 셔틀을 별도로 운영할 필요가 있음.
- 사후활용방안에 대한 구체적 방안 공시.
  - 많은 예산을 들여 구축해놨는데, 사후활용이 안 되면 예산 낭비임. 엑스포의 경우도 사후활용이 안 돼서 문제가 있음. 사후활용 방안을 주민들이 알 수 있게끔 공시할 필요가 있음.
- 박람회 외부 휴게시설-편의시설 구축.
  - 9월이라도 상당히 더움. 야외 대기시간이 길어질 상황을 대비하여 박람회 관 외부시설에도 휴게-편의 시설의 구축이 필요함. 폭염 대응 차원에서도 준비해야 함.
- 홍보채널 구축 및 확대, 시민 릴레이 캠페인 진행.
  - 참여 확대를 위해 홍보 채널을 구축하고 확대할 필요가 있음. 홍보 독려차원의 시민 캠페인도 병행하면 좋겠음. 동별로 돌아가며 캠페인을 해도 좋을 듯함.

## ■ 기타의견

- 목표치인 30개국 유치를 위해 담당자 간의 소통채널이 잘 구축되어야 함.



## 마. 여수를 영생토록 (5분임)

공약  
조정 심의9

### [7-5] 금오도 해상교량 건설사업

#### ■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 추진율 산정기준 변경

구 분	추진율 산정 기준
조정 전 추진율 산정기준	(20%) 금오도 해상교량 건설사업 추진 확정 (30%) 타당성조사 (50%) 일괄 입찰 계약 (70%) 기본 및 실시설계 (100%) 착공
조정 후 추진율 산정기준	(20%) 금오도 해상교량 건설사업 추진 확정 (50%) 타당성조사 (100%) 기본 및 실시설계용역 착수

- 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	계획확정	타당성 조사	설계시공 일괄 입찰	기본 및 실시설계	공사 추진
조정 (안)	계획확정	타당성 조사	설계시공 일괄 입찰 (유찰)	기본 및 실시설계 착수	기본 및 실시설계 용역 추진

### ○ 조정사유

- (조정배경) 전라남도의 설계시공 일괄 입찰 공고 2회 유찰에 따른 발주 방식 변경(설계 후 시공. 2025.3.6.)에 따른 기본 및 실시설계용역 입찰 공고 중으로 업체선정 지연  
- 물가상승 등으로 인한 사업 경제성 부족으로 대형 건설사 참가 저조
- (조정내용) 현재 기본 및 실시설계용역 입찰공고 중으로 해당 용역 완료 후 공사 착공할 계획으로 사업추진에 대한 공약 이행 여부는 공사 기본 및 실시설계 단계로 판단됨.

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	1	-	17	2	1	20
2차 조사	5	1	-				

### ■ 찬성의견

- 현실적으로 턴키방식이 어려운 상황이다 보니 조정이 불가피하다고 판단되어 찬성함.
- 기존 입찰 공고 유찰에 따른 사업계획 변경이니 조정하는 것에 찬성함.
- 일단 업체선정이 빨리 이뤄져야 공사가 진행되기 때문에 조정하는 것에 찬성함.

### ■ 반대의견

- 현재 상황상 정상적으로 진행하기 어려운 금오도 해상교량 건설 사업 보다는 당장 시급한 하수처리 등 시민 생활에 밀접한 곳에 예산을 투입해야 함.



## ■ 기타의견

- 없음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 17명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의10	[7-11] 도서지역 소규모 공공하수처리시설확대
---------------	----------------------------

## ■ 공약 조정 심의안

### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 및 사업내용 변경

구 분	목표 및 사업내용 변경
당초 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업위치: 9개 읍면동           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 돌산3, 소리3, 율촌1, 화양5, 남면2, 화정2, 삼산3, 삼일2, 묘도3</li> </ul> </li> <li>○ 사업량: 24개소(<math>Q=2,230\text{m}^3/\text{일}</math>, 관로 <math>L= 113.1\text{km}</math>)</li> <li>○ 사업비: 1,218.4억원(국비 107.4, 지방비 46.0, 민간 1,065.0)</li> <li>○ 사업기간: 2022. ~ 2030.</li> <li>○ 목표: 소규모 공공하수처리시설 준공(22개소)</li> </ul>
조정 후 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업위치: 9개 읍면동           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 돌산3, 소리3, 율촌1, 화양4, 남면2, 화정2, 삼산3, 삼일2, 묘도3</li> </ul> </li> <li>○ 사업량: 23개소 (<math>Q= 2,220\text{m}^3/\text{일}</math>, 관로 <math>L= 105\text{km}</math>)</li> <li>○ 사업비: 1,325억원 (국비 186, 지방비 92, 민간 1,047)</li> <li>○ 사업기간: 2022. ~ 2028.</li> <li>○ 목표: 소규모 공공하수처리시설 준공(20개소)</li> </ul>



### ○ 연도별 추진목표

구 분	2022	2023	2024	2025	2026
당초	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 착공</li> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 준공</li> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>
조정 (안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 착공</li> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 행정절차 이행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 실시설계</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 사업 추진</li> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 실시설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 소규모 BTL 준공</li> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 행정절차 이행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도성마을 사업 추진</li> <li>◦ 장촌·죽촌마을 행정절차 이행</li> </ul>

### ○ 조정사유

- 처리장 부지 미제공 및 주민 포기\*로 3개소(상하동, 이목, 용주) 소규모 공공하수처리시설 BTL사업에서 제외
- 애양병원 편입 요청 등에 따라 율촌 도성마을 하수도시설 용량 변경 ( $110 \rightarrow 330\text{m}^3/\text{일}$ )

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	19	0	1	20
2차 조사	6	0	-				

### ■ 찬성의견

- 처리장 부지 미제공 및 주민 포기로 인한 사업계획 변경이기 때문에 찬성함.

- 새로운 곳이 추가되면서 규모가 변경된 것은 불가피한 상황이라고 판단되어 찬성함.

### ■ 반대의견

- 없음.

### ■ 기타의견

- 주민들의 반대로 3곳이 하수처리시설을 포기하였는데, 장기적으로 여수 시의 환경을 고려하여 다른 방법을 강구해서라도 하수처리시설을 포기하는 곳은 없도록 해야 함.
- 지금은 예산이 부족해 불가능하지만, 지속적으로 예산을 확보하여 하수 처리시설을 지하에 설치하고, 지상에 공원이나 편의시설을 조성하는 방향도 고려해 봤으면 함.
- 하수처리시설 설치를 반대하는 마을 주민들을 모아 선진지 견학을 진행하여 인식 변화가 이뤄질 기회 마련 필요.
- 하수처리시설의 물을 방류하는 곳에 연못 등을 조성하여, 시각적으로 주민들이 안심할 방안 마련 필요.

### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 20명 중 19명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## 공약이행 평가5

### [6-4] 선소일원 악취방지 하수도 정비사업

#### ■ 정책개요

- 사업명 : 학동 선소일원 악취방지 하수도 정비사업
- 위치 : 학동 시청로 일원
- 사업비 : 5,000백만원(시비 5,000)
- 사업기간 : 2019. ~ 2025.
- 사업량 : 우·오수 분리 2.0km(오수 1.2km, 우수 0.8km)

#### ■ 공약의 장점

- 선소 일원에 심각했던 악취 문제를 해결해, 주민들의 삶의 질 향상 가능

#### ■ 평가단 권고안

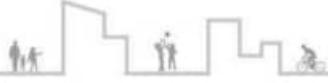
- 지속적인 우수관 관리 방안 마련.
- 우수관 인근 가로수 정비.

#### ■ 제안이유

- 지속적인 우수관 관리 방안 마련.
  - 폭우가 내리면 처진 현상이 발생할 가능성이 큰데, 지속해서 이상이 없는지 확인할 수 있는 카메라 설치 등 방안 마련 필요.
- 우수관 인근 가로수 정비.
  - 낙엽이 하수구를 막아 물난리가 발생하기도 했고, 우수관에 문제가 생겼을 때 곧바로 해결할 수 있도록 우수관 인근 높은 가로수는 벌목 필요.

## ■ 기타의견

- 없음.



제4장

## 시민공약평가단 활동 후기





## 제4장 시민공약평가단 활동 후기

### ■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

#### 시민두례 (1분임)

**의견1** 의미가 있었다. 시 행정에 대해서 아쉬움도 있고 의견 던질 수 있다는 기회 굉장히 좋았다.

**의견2** 시 정부 일에 대해서 몰랐던 것을 알게 되고 좋았던 시간이었다.

**의견3** 밖에서 행정을 봤을때는 마냥 불만만 있었는데 담당공무원님이 와서 설명 직접해주시니 애로사항 등을 이해하게 되어 시민 입장에서 더 생각하고 참여 할수 있게 하는 기회가 된거 같다.

**의견4** 처음 와서 새로운 경험이었다. 오길 잘했다는 생각이 들었다.

**의견5** 정부 일이 어렵고 돌아가는 걸 알게 돼서 좋았다. 그전에는 남의 일이었는데 피부에 와닿았다.

**의견6** 국가 일에 참여하면서 어떻게 정책이 되고 어떻게 여론을 수렴해가는지 알게 되고 관심이 높아지는 이런 자체가 의미가 있었다. 그렇다고 내 의견이 적극적으로 반영되는 것은 아니지만 시작이라고 본다.

**의견7** 청년들에서부터 일반 시민, 전문가까지 의견을 듣고 토론을 해보는 게 참 매력 있었다.

## 여수야 함께가자 (2분임)

**의견1** 알지 못했던 분야들에 대해 알게 된 자리였고, 의견을 나눌 수 있어 즐거웠다.

**의견2** 새로운 사실들을 알게 되고 부족한 부분들도 채우는 자리였다.

**의견3** 1차 회의 참석을 못 해 아쉬웠는데, 참석해보니 시에서 하는 일들을 알게 되어 유익했다.

**의견4** 더 좋은 여수를 만들기 위한 마음은 모두 같을 텐데, 예산이 줄어 조정되는 사업들이 안타깝다.

**의견5** 여수시가 많은 생각 후 공약을 세웠으면 좋겠다. 다양한 분들을 만나 의견 나눌 수 있어 유익했다.

**의견6** 시간이 아주 짧다. 공약 내용에 대한 이해가 쉽지 않고 충분한 시간을 갖고 논의할 수 있었으면 좋았겠다.

**의견7** 미래지향적인 생각을 갖고 살았으면 한다.

**의견8** 여수 시에서 앞으로 열심히 해주셨으면 한다.



## 일당백 (3분임)

의견1 유익한 시간이었다.

의견2 전체적인 개념을 잘 몰랐지만 새롭게 알게 된 것이 많아 기쁘다. 더 적극적으로 참여해야겠다.

의견3 세부적인 내용을 담당 공무원에게 들어서 좋았다. 이후에도 더 관심 갖고 지켜보는 게 중요하다고 생각한다.

의견4 개인적인 궁금증을 물어볼 수 있어서 좋았다. 조정안 2건에 대해서도 왜 변경을 해야 하는지 설명을 들을 수 있어 유익했다.

의견5 여수 시정을 안다고 생각했지만 모르는 것이 많다는 것을 깨달았다. 공무원들도 열심히 하고 있는 모습을 볼 수 있었다.

의견6 섬 관광 활성화 관련 내가 아는 사실과 다른 설명이 있어서 아쉬웠다. MICE 관련 설명도 다소 아쉬웠다.

의견7 직접 관여하지 않았지만 이번 기회에 알게되어 좋다. 더욱 관심 갖겠다.

의견8 새로운 사실을 알게되어 기쁘다.

의견9 시민공약평가단의 역할의 중요성을 새삼 느끼게 되었다.

의견10 시에서 전체적으로 열심히 하고 있다.

## 섬섬여수 (4분임)

의견1 정책이행률을 너무 무리하게 추진하는 것 같다.

의견2 행정절차가 늦어진다면 그걸 예측해서 공약을 설정해야 할 것 같다.

의견3 공약 이행률에 대한 투명성 제고가 필요하다.

의견4 선거때는 공약에 대해 알 수 있는게 제한적이다. 공약이행에 대해 관심갖지 않았는데 공약이 이렇게 많은 것도 처음 알았고 개선 방향을 제안할수 있어 좋았다.

의견5 3차시 횟수가 구체적으로 정책을 알기에는 짧은 것 같다.

의견6 공무원들이 각 부서마다 역량적 차이가 있는 것 같다. 평가단 회의에 올 정도의 공무원이면 이행 사항, 내용 등을 정확히 숙지하고 있어야 한다고 생각한다. 내용파악이 좀 부족했었던 것 같다. 설명을 듣고도 이해 못하는 부분도 많았고 궁금증을 제대로 해소하지 못했다.



## 여수를 영생토록 (5분임)

**의견1** 공무원들이 이해하기 쉽게 설명하기 위해 많은 준비를 해온 것 같아서 의미 있는 시간이었다.

**의견2** 기존에 몰랐던 부분들을 상세하게 공무원들이 설명해주었다.

**의견3** 공무원들이 질의응답에 성실하게 임하였다.

**의견4** 평소 시청에 자주 방문하면서 행정에 답답한 부분이 많았는데, 이번 조정 안전을 담당한 공무원들은 본인의 업무에 대해 제대로 숙지하고 있고, 사업을 추진하려는 의지가 높아 보였다.

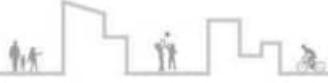
**의견5** 생각보다 여수에 많은 사업이 진행되고 있다는 것을 알게 되었다.

**의견6** 민선 8기가 2022년에 시작되었는데 대부분 사업이 그전에 추진되었음에도 아직도 종료되지 않은 사업이 많아 신속하게 사업을 추진하였으면 한다.

**의견7** 담당 공무원이 사업에 대해 많은 숙지가 되어 있어 믿음직스러웠다.

**의견8** 주민평가단과 토의를 통해 많은 부분이 변화될 것으로 보여 앞으로 여수가 많이 발전할 것 같다.





# 부록





## 1. 1차 회의 교육자료

# 민주 시민과 주민배심원제

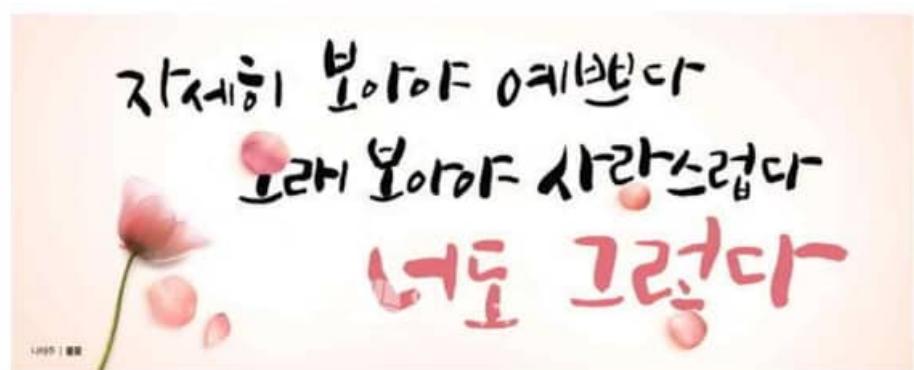
김기홍  
한국매니페스토실천본부 광주전남본부장

Manifesto

● 한국매니페스토실천본부

**활동가 평균나이 27.2세**

“정치인의 표를 얻기 위한 거짓말과 약속실천을 검증하는 시민단체입니다”



Manifesto  
한국비나페스토실천본부

## 나는 시민인가

사회학자 송호근  
시민의 길을 묻다



NEWSPIR

도시의 공기는  
인간을 자유롭게 한다

- 독일 속담

Manifesto  
한국비나페스토실천본부



## 지식기반사회, 집단 지성

코끼리 무게를 측정할 때 …

전문가 한 사람보다 **평범한 백 사람**이 대략적으로  
코끼리 무게를 예측한 것을 모두 더하고 그 수만큼 나눈 것이  
코끼리 무게를 측정하는 데 **더 정확했다**.

Manifesto  
● 한국비나페스토실천본부

## 민주주의의 기본, 매니페스토



### 매니페스토의 어원

증거, 증거들이 어원인 라틴어의 마니페스투스(manifestus)에서 유래  
'과거 행적을 설명하고, 미래 행동의 동기를 밝히는 공적인 선언'

### 1834년 보수당 당수 로버트 필 (Robert Peel)

탐워스(Tamworth)선거에서 "더 이상 표를 얻기 위한 거짓말을 하지 않겠다"는  
반성적인 선언에서부터 매니페스토 시작

### 1997년 노동당 토니 블레어 (Tony Blair)

매니페스토 발표 후 집권에 성공함으로써  
세계의 주목을 받음

Manifesto  
● 한국비나페스토실천본부

## 기록하고, 기억하고, 통제한다

1. 철학과 시대소명에 따른 선택과 집중
  - 도전과 열정, 영혼이 깃든 책임공약
2. 실행원칙과 그에 따른 우선순위
  - 이것도 저것도 하겠다는 공약이 아닌 이것만은 꼭!
3. 핵심과제와 재원 조달방안
  - 왜(why), 무엇을(what), 어떻게(how) 할지 명백히 밝힘
4. 세부 실천과제
  - 핵심과제와 실행원칙, 그에 따른 우선순위를 도표화 함



## 관객민주주의 vs 시민민주주의 주권재민

### 지역주민 참여

- 주기적인 이행평가
- 협력적인 공약실천
- 약속이행 결과평가



**Manifesto**  
(소통과 협력)



### 눈높이 정보제공

- 공약실천 정보제공
- 주민소통 노력제고
- 참여행정 구현 노력

Manifesto  
한국비나파스토실천본부

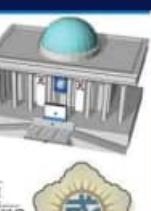


## 불가능해, 누가 오겠어?

### 신분상승의 상징 '국회의원' 특권(200여개)

월평균 월급~941만원(연봉 1억 1300만원)

- 전직의원 매월 120만원 지원(2월 범안통과)
- 기본급(봉급)에 해당하는 일반수당 월 520만원
- 매월 지급되는 임법활동비(180만원)
- 기개지원비(86만여원), 관리업무수당(46만원)
- 특별활동비+상여금+정근수당+명절 휴가비=연간 1144만원
- 국회의원회관내 사무실 제공, 의정활동지원 보좌진 6명 채용
- KTX 및 국유철도와 선박, 항공기 무료 사용
- 회기 중 현행법 제외하고 물체포특권
- 후원회 조직 매년 1억5000만원까지 정치자금 모금



자료/국회 사무처

## 시민들이 뭘 알겠어?



국회 특권은 정치권에 대한 국민의 불신을 확산시키고, 예산 부담을 증가시킨다. 특히 임법활동비는 예산 부담을 증가시킨다. 특히 임법활동비는 예산 부담을 증가시킨다.



## 심의민주주의 등장의 의의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스

(정치 및 행정에 대한 관심 제고와 주민과 행정간 협력적 관계 개선)



## 심의민주주의 실천 사례

캐나다 브리티시 컬럼비아주(洲) 정부는 지난 2004년 무작위 추첨으로 선발된 일반 시민들로 '브리티시 컬럼비아 시민의회(BCCA : British Columbia Citizens' Assembly)'를 구성  
-> 시민의회는 주의원을 선출하는 선거법안을 작성하는 권한을 부여받았고,  
11개월 동안의 토론 과정을 거쳐 새로운 선거제도를 확정하고 주민투표에 회부



## BBCA 운영흐름



- 주말회의 (총 11회) : 1월·2월에 5회, 9월·10월에 6회
- 예비보고서 작성 : 전문위원의 도움을 받아 3월 21일 예비보고서 작성
- 순회 공청회 개최 : 5월 3일부터 BC주 50개 지역에서 공청회를 개최





## 심의민주주의 5대 조건

- ① **대표성** 인구비례에 따른 무작위 표본 추출법
- ② **참여기회의 평등성** 과거 행정참여에서 배제되었던 주민들에게 참여기회를 평등하게 보장함
- ③ **정보제공** 2차 회의, 분임활동을 통한 정보 획득
- ④ **토의과정** 2차 회의, 분임활동, 3차 본회의를 통한 숙의 보장
- ⑤ **결과반영** 수용여부 공시

Macrolens  
● 한국마니페스토실천본부

## 주민배심원 운영 과정

### 1. 선거공약정리

단체장 선거공약  
(공약서, 공보)

### 2. 자문단 구성

공직사회, 전문가  
실효성, 실현가능성

### 3. 평가안건선정

1차 초안 작성 완료  
공약평가안건 선정

### 4. 주민배심원 운영

인구비례 무작위 추출  
추첨민주주의

### 5. 권고안마련

권고안 합의

### 6. 주민배심원 권고안 공시

권고안 및 보고서 작성  
지자체 수용여부 공지

Macrolens  
● 한국마니페스토실천본부

### 시민공약평가단 일정 및 내용

1차 예비회의	8/8(금) 14:00	○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) -주민참여와 속의민주주의에 대한 이해 -지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 -주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
2차 예비회의	8/22(금) 14:00	○ 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) -참석자 마음열기 (아이스 브레이킹) -주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유
분임활동	8/23~9/4	
본회의	9/5(금) 14:00	

 한국매니페스토실천본부

### 시민공약평가단 일정 및 내용

1차 예비회의	8/8(금) 14:00	○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ↔ 주민배심원) -분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 -설명 종료 후 배심원 자유 토의
2차 예비회의	8/22(금) 14:00	
분임활동	8/23~9/4	
본회의	9/5(금) 14:00	

 한국매니페스토실천본부



## 시민공약평가단 일정 및 내용

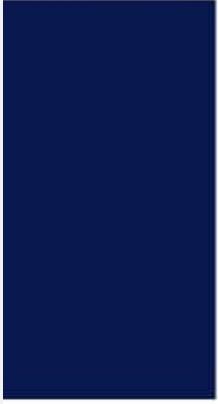
1차 예비회의	8/8(금) 14:00	
2차 예비회의	8/22(금) 14:00	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 주관 부서 담당자와의 심층면담</li><li>○ 현장조사</li></ul>
분임활동	8/23~9/4	※ 필요시 자율적으로 진행
본회의	9/5(금) 14:00	

한국환경부  
한국에너지스포털본부

## 시민공약평가단 일정 및 내용

1차 예비회의	8/8(금) 14:00	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 분임토의</li><li>- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리</li><li>- 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계</li></ul>
2차 예비회의	8/22(금) 14:00	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 전체회의</li><li>- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답</li><li>- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)</li></ul>
분임활동	8/23~9/4	
본회의	9/5(금) 14:00	<ul style="list-style-type: none"><li>- 공약이행 평가 : 전체 배심원</li><li>합의로 분임권고안 최종 승인</li></ul>

한국환경부  
한국에너지스포털본부



감사합니다



## 2. 3차 회의 교육자료

# 여수시 주민배심원 본회의 진행 설명

김기홍

한국매니페스토실천본부 광주진남본부장

## 국회, 욕하면서 닦는다?



Manifesto  
● 한국매니페스토실천본부

## 국회의 입법과정과 입법 절차



- ① 제안
- ② 회부
- ③ 상임위원회 심사
- ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사
- ⑤ 전원위원회
- ⑥ 본회의 심의·의결
- ⑦ 정부 이송
- ⑧ 대통령의 거부권 행사
- ⑨ 공포

Manifesto  
한국비나페스토실천본부

## 주민배심원 회의 진행 과정과 절차



Manifesto  
한국비나페스토실천본부



## 본회의, 주민배심원의 태도(자세)



나의 의견도 중요한 만큼  
다른 배심원의 의견을 경청해 주세요



다른 배심원이 충분히 말할 수 있도록 존중 해 주세요



활동과정에서 들은 중요한 비밀은  
다른 이들에게 전하지 말아주세요

Manifex  
● 한국마니페스토실천본부

## 본회의, 주민배심원의 태도(자세)

우리들은 **주민을 대표해**  
공약의 조정 적정여부 심의와 이행 평가를 하는 주민배심원입니다.

따라서 우리가 내리는 결정은  
여수시를 위한 매우 중요한 권고사안입니다.

선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만  
**지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.**



Manifex  
● 한국마니페스토실천본부

## 본회의, 주민배심원의 태도(자세)



공공성과 현재여건을 고려하여  
공약조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.

엄정한 재판관의 입장에서  
여수시 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.

Manifesto  
● 한국비나페스토실천본부

## 본회의, 어떻게 진행되는가 국회소위 및 본회의 진행방식

분임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 발표

분임별 투표 결과를 두고 주민배심원 전체 투표로 최종 승인 여부 결정

### ① 분임토의 : 분임별 안건 토의 (90분)

- 공약 조정 적정여부 심의

### ② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답
- 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

#### 전체 배심원 투표

- 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)

Manifesto  
● 한국비나페스토실천본부



감사합니다



민선 8기 공약이행현황 점검을 위한  
**2025 여수시 시민공약평가단 회의 운영 결과 보고서**

발행일 2025년 9월  
발행처 여수시  
제 작 여수시  
집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부